

Radiografía del gasto de los estados 2025

 OJOS
AL GASTO
INFORME 2025



 POLÍTICA
COLECTIVA

Radiografía de la recaudación y el gasto de los estados en 2025

Coordinación:

Luis Javier Moreno y Victoria Ruiz

Investigación:

Victoria Ruiz y Ana Victoria Borja

Visualización de datos y diseño editorial:

Diego Arredondo

Diseño web:

Jorge Salazar

Ilustraciones:

Mónica G. Arizaga, Daniela Romero y Paola Bustillos

Un informe de **Política Colectiva**

Mayo 2026, México.



El contenido de esta publicación puede compartirse bajo los términos de la licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-SinDerivadas 4.0

Internacional (CC BY-NC-ND 4.0).

<https://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0>

Dicha licencia permite copiar, redistribuir y construir a partir del material siempre y cuando se dé crédito a la obra original de manera adecuada, su uso sea sin fines de lucro y cualquier derivación sea compartida bajo la misma licencia del original.

¿Por qué es relevante esta Radiografía?

Alma Luisa Rdz Leal Isla

Instituto de Estudios
Sobre la Desigualdad
(INDESIG)



“Poner atención al gasto público ejercido significa desnudar de publicidad la política pública y evaluar las prioridades por lo que realmente se gastó o invirtió del dinero público. Explorar de dónde vinieron esos ingresos y a qué los destinaron es ver la realidad de las prioridades gubernamentales.”

Carlos Brown

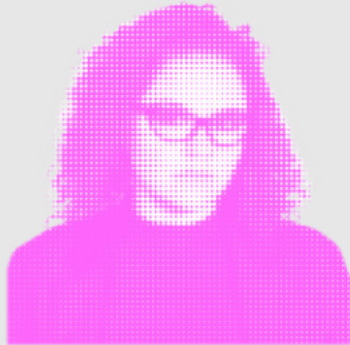
Oxfam México



“Política Colectiva hace un trabajo único y excepcional en nuestro país: poner los ojos en el dinero público —el de todas las personas— que tiene un impacto más directo en la vida diaria de las personas en México, el gasto a nivel subnacional, desde una pedagogía política muy necesaria. Ante gobiernos estatales con pocos contrapesos institucionales, la rendición de cuentas y la participación social colectiva se vuelven indispensables para garantizar una vida en común más justa y democrática. Entender de dónde viene y a dónde va nuestro dinero en común gracias a esta radiografía es el primer paso de esa exigencia, que ayuda a dar vida a lo público en un contexto que busca privatizar y beneficiar a unos cuantos.”

Ixchel Cisneros

Periodista



“Para conocer las prioridades de los gobiernos, más allá de los discursos, es fundamental que sepamos a qué le asignan dinero. Este trabajo es clave para conocer a dónde se van nuestros recursos y entender lo que realmente le importa a quienes están en el gobierno.”

Miguel Pulido

Abogado, consultor
y activista



“El presupuesto público es una de esas cosas que todos aprovechamos y/o padecemos, pero, en los términos que lo procesan los gobiernos, casi nadie puede leerlo. Está en la educación pública, en el transporte, en los parques. Pero, también, en la calle sin pavimentar, en el hospital sin medicinas y en la patrulla que no llega cuando se le necesita. Lo vemos cuando está y lo sentimos cuando hace falta. En ese sentido, los esfuerzos desde la sociedad civil por hacer la información presupuestaria accesible a su titular originaria: la ciudadanía, ya están por sumar tres décadas desde su debut en México. Y es en esa tradición que se inscribe esta radiografía. La de dar información que revele crudamente las prioridades presupuestarias. Con un valor añadido. Va más allá de decir que los estados gastan más o menos y permite a quien lo lea formarse un juicio sobre otros ejes importantes para la vida de las personas: la calidad de la planeación y la sostenibilidad de las finanzas, especialmente en el nivel de dependencia de la Federación.”

6 claves que hacen importante esta radiografía



1

Revisar a dónde se van los gastos excedentes de los estados también nos toca a las personas, porque los congresos locales no lo cuestionan con detalle.

Los estados, en conjunto, gastaron 7.4% más de lo que tenían aprobado. Y aunque esto ocurre año con año, el gasto excedente de \$217 mil millones respecto a lo planeado inicialmente no es cualquier cosa: equivale al costo de 2 AIFAs.

2

El gasto en seguridad no es menor, y conocer cuánto se gasta es el primer paso para evaluar cómo se está atendiendo este problema.

Los estados destinaron 5.6% de todo su presupuesto a seguridad. Las 32 entidades invirtieron \$176,669 millones en asuntos de orden público y seguridad interior. Este gasto fue 9.8% mayor que el de la SEDENA en 2025.

3

Todas las personas queremos más y mejor **infraestructura pública**, pero la inversión en este rubro **ya era baja y bajó más en 2025**.

La inversión en obra pública cayó frente a 2024 y representó solo 4% del gasto estatal. En 2025, los estados invirtieron \$126,242 millones en este rubro, por debajo de los \$140,857 millones registrados en 2024 (pesos corrientes).

4

A nivel estatal, los programas sociales también importan, y revisar que su diseño y resultados sean claros es imprescindible.

Las ayudas sociales, subsidios y subvenciones representaron 3.4% del gasto total de las entidades, a lo que destinaron \$108,878 millones, una cifra equiparable al monto conjunto de cuatro programas prioritarios del gobierno federal.

5

Los estados son grandes distribuidores de recursos en lo local, y saber cuánto y a quién mandan presupuesto es el primer paso para seguir el rastro del dinero público.

Más de la mitad del presupuesto estatal se destinó a transferencias. En 2025, los estados canalizaron 54.6% de su presupuesto a otros poderes, organismos descentralizados, fideicomisos y municipios.

6

Los estados siguen priorizando grandes ampliaciones en **publicidad oficial**.

Gastaron casi el doble de lo aprobado en comunicación social y publicidad. El gasto pasó de \$4,926 millones aprobados a \$9,668 millones ejercidos, una ampliación de 96.5%.

Introducción

Ojos al Gasto es una iniciativa desarrollada por Política Colectiva que apuesta por la transparencia, el análisis, la divulgación y la pedagogía como herramientas fundamentales para fortalecer el entendimiento y la vigilancia del dinero público en México. A partir de esta iniciativa, año con año realizamos un ejercicio de análisis de los ingresos y egresos de los 32 estados con el objetivo de ampliar la conversación pública sobre cómo se recaudan y se invierten los recursos en los gobiernos estatales.

Con esta Radiografía del Gasto buscamos explicar de forma sencilla algunos puntos que consideramos de alto interés para la agenda pública, como el gasto en seguridad, salud, obra pública, ayudas sociales o protección ambiental, pero también mostrar de dónde obtienen su dinero los gobiernos estatales, a fin de incentivar la recaudación subnacional desde una perspectiva de justicia fiscal.

Este esfuerzo busca que personas, medios de comunicación y tomadores de decisiones conozcan algunos de los puntos del gasto que consideramos políticamente relevantes, y a su vez, propiciar revisiones más detalladas de la información para identificar oportunidades que apunten a mejorar la forma en la que los estados administran sus recursos. Por eso, toda la información que sustenta este análisis puede consultarse en formato de datos abiertos a través de nuestra base de datos y nuestra plataforma. Así, uno de los objetivos de este documento, además de ofrecer un panorama general del gasto de las autoridades estatales, es motivar a personas, organizaciones y autoridades a entrar, explorar y utilizar estos datos.

Si bien este trabajo se centra en el análisis del manejo de las finanzas públicas estatales en 2025, también incorpora comparaciones puntuales con los resultados de 2024, con el propósito de identificar cambios en asuntos relevantes del manejo de las finanzas públicas subnacionales durante los últimos dos años.

Con Ojos al Gasto, buscamos democratizar el acceso a la información financiera de los gobiernos estatales y municipales, traducir los datos técnicos a formatos comprensibles y facilitar que más personas y organizaciones se involucren en las decisiones sobre el uso del dinero público. Creemos que mejorar el manejo del presupuesto no es una tarea exclusiva de los gobiernos, sino que debe ser un esfuerzo compartido y colectivo.

Resolver los problemas públicos en los estados empieza por mejorar cómo se administran los recursos. Esta Radiografía busca ser un primer paso para analizar y comparar.



¿De dónde obtuvimos la información?

Toda la información de este informe fue obtenida a partir de la sistematización del cuarto avance trimestral de la Cuenta Pública de los 32 estados del país correspondiente a 2025. Por su parte, la información de 2024 proviene del resultado final de las Cuentas Públicas de ese año. Por ello, algunos datos pueden presentar variaciones menores respecto de la Radiografía 2024, ya que en esa edición la información utilizada correspondía al cuarto avance trimestral de la Cuenta Pública y no al cierre definitivo.

¿Cómo entender estas fuentes?

Cada uno de estos tres documentos nos dice algo muy importante sobre el uso del dinero público: uno explica de dónde sale el dinero, otro en qué se usa y el tercero para qué se usa. Léidos en conjunto, podemos trazar el flujo completo del gasto estatal, desde la recaudación o transferencia hasta su destino operativo y su objetivo público.

Estado Analítico de Ingresos Detallados

¿De dónde viene el dinero?

Este documento muestra el comportamiento de los **ingresos públicos por fuente y compara lo estimado con lo recaudado**; es la puerta de entrada para entender la capacidad financiera real de los estados y su dependencia de recursos propios, federales o deuda.

Clasificación por Objeto del Gasto

¿En qué se gasta el presupuesto?

Ordena las erogaciones **según la naturaleza de los bienes y servicios** adquiridos, como nómina, materiales, obra pública o transferencias; por eso es clave para identificar la composición operativa del gasto y detectar prioridades administrativas

Clasificación Funcional

¿Para qué se gasta?

Agrupa el gasto según los **objetivos públicos que persigue**, como gobierno, desarrollo social y desarrollo económico; esta mirada ayuda a evaluar si el presupuesto estatal se orienta a derechos, servicios, infraestructura o administración pública, más allá de su partida contable.

¿Cómo recaudaron sus ingresos los estados?



POLÍTICA
COLECTIVA



OJOS
AL GASTO

INFORME 2025

Recaudaron más, pero sigue siendo insuficiente.

México se ha ubicado durante varios años como el país con menor recaudación tributaria entre los miembros de la OCDE. De acuerdo con datos de la propia organización, en 2024 los ingresos tributarios en México representaron apenas el 18.3% del PIB, muy por debajo del promedio de 34.1% registrado en los países que integran la OCDE.

A nivel estatal, la situación también es igualmente limitada. De acuerdo con las mismas cifras de la OCDE, en 2024, los ingresos tributarios de los gobiernos estatales representaron apenas el 0.8% del PIB, lo que refleja su baja capacidad recaudatoria. Aun así, este indicador ha mejorado ligeramente frente al 0.6% registrado en 2018, lo que muestra que existen oportunidades para fortalecerla.

¿Cuánto dinero recaudaron en total los estados en 2025

Los estados recaudaron **\$285.6 mil millones** más de lo que tenían aprobado, **9.7% más** de lo contemplado inicialmente.

Aprobaron recaudar 2.8 billones de pesos 2025.

\$2,956,621,135,219.29

Consiguieron recaudar 3.2 billones finalmente en 2025.

\$3,242,302,593,715.31

+9.7%

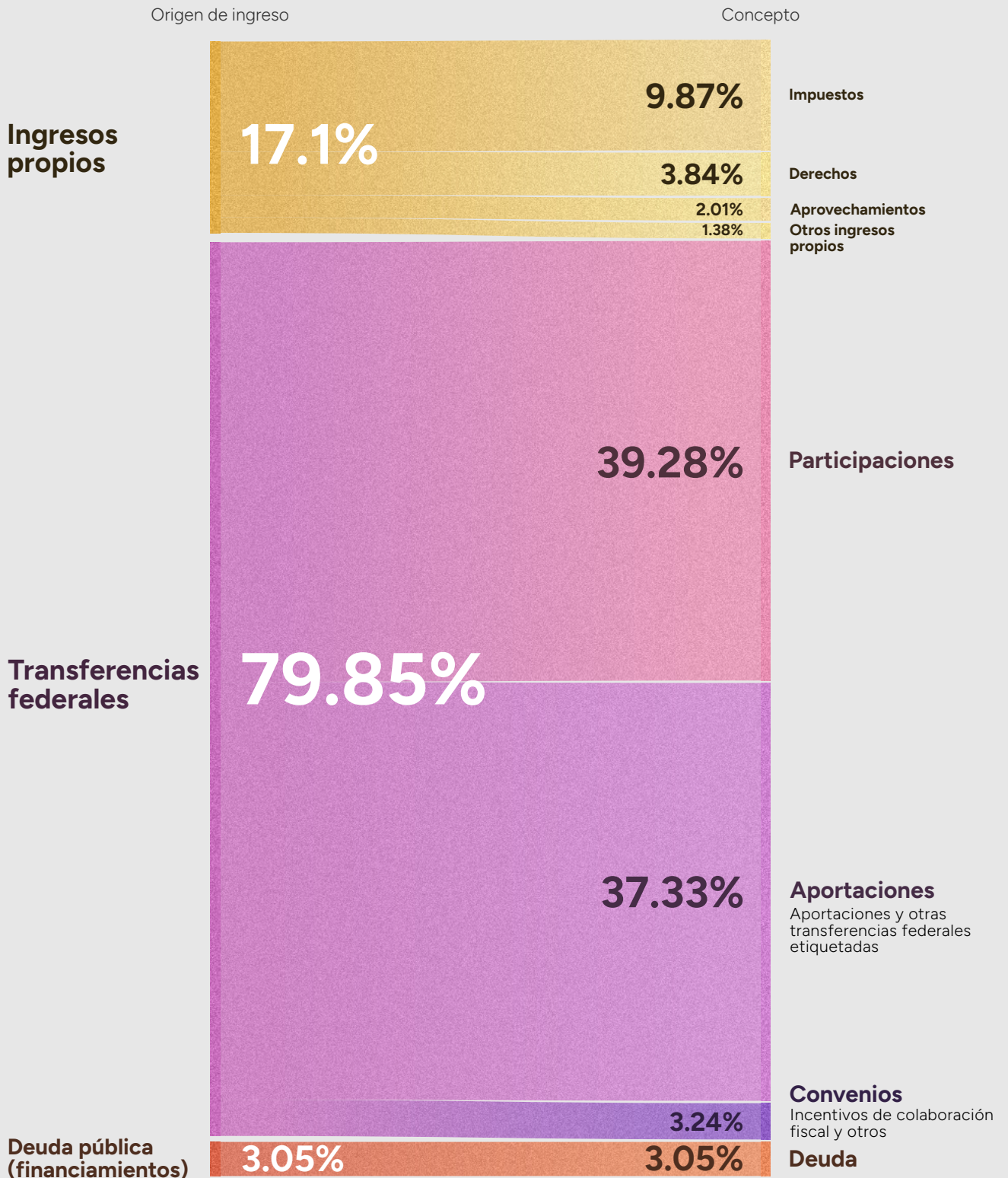
Ampliación neta de
\$285,681,458,496.02

Fuente: Estado Analítico de Ingresos Detallados al 4to trimestre de 2025 de los 32 estados

Una buena planeación del presupuesto evidencia mayores capacidades para su uso. En 2024, la diferencia entre lo aprobado y lo recaudado por los 32 estados fue de 10.5%, ligeramente mayor a la registrada en 2025.

Los 3 billones ingresados por los estados provienen de las siguientes fuentes:

El 79.85% de los ingresos netos de los estados provino de transferencias federales.

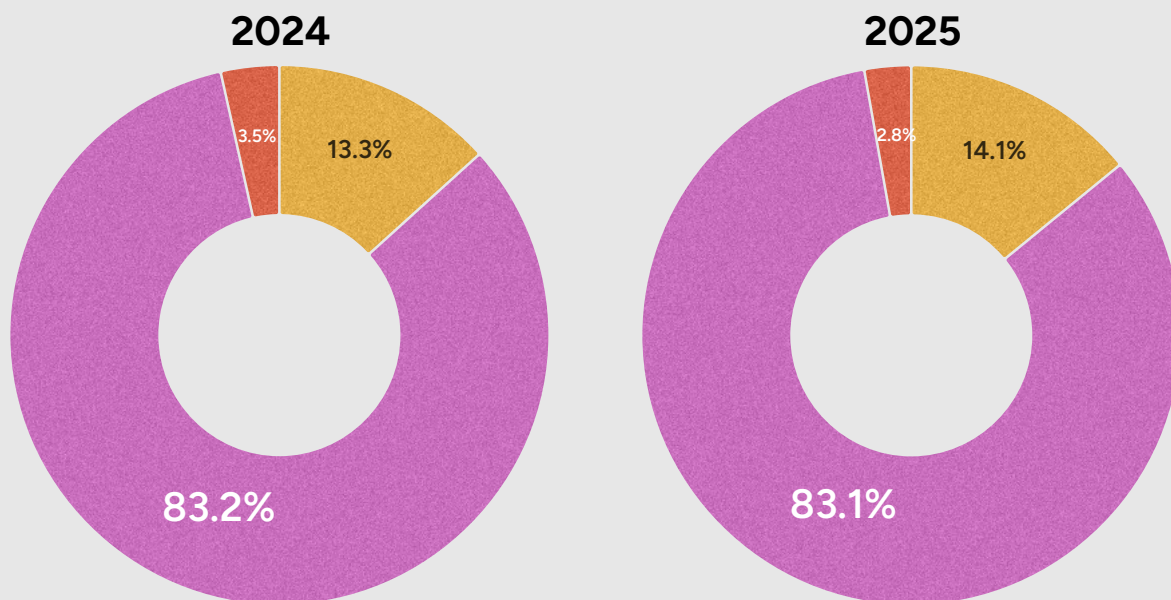
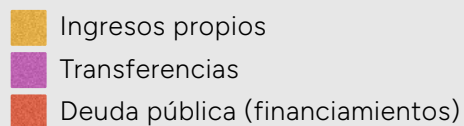


Fuente: Estado Analítico de Ingresos Detallados al 4to trimestre de 2025 de los 32 estados

Una mayor proporción de ingresos propios es deseable, porque brinda mayor autonomía presupuestaria a los estados.

Promedio estatal por tipo de ingreso

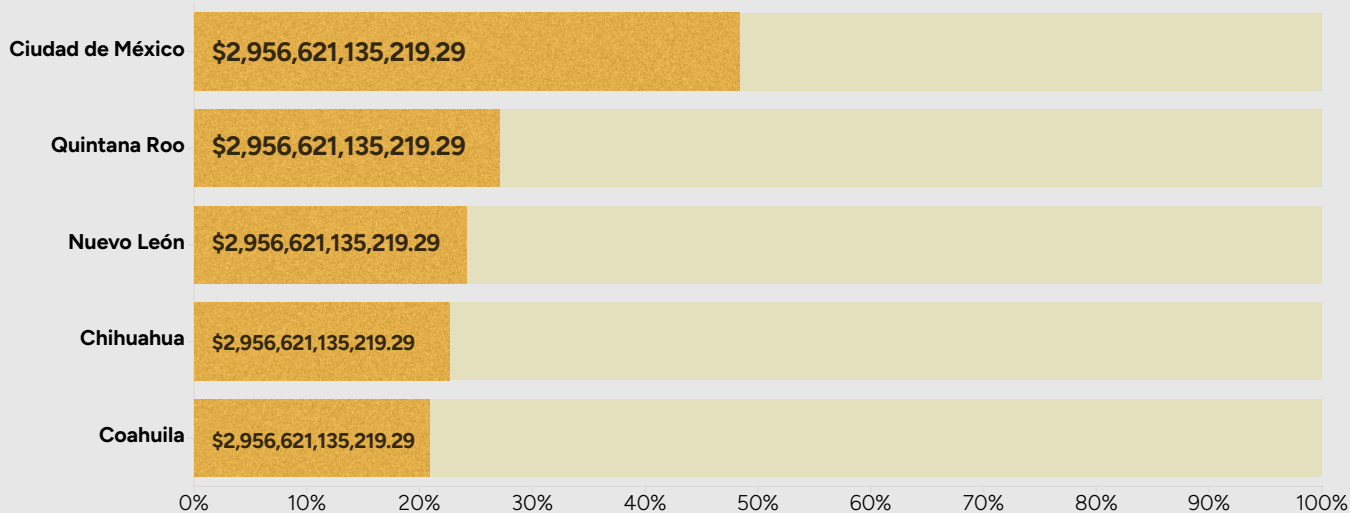
Distribución promedio (%) de ingresos en los estados



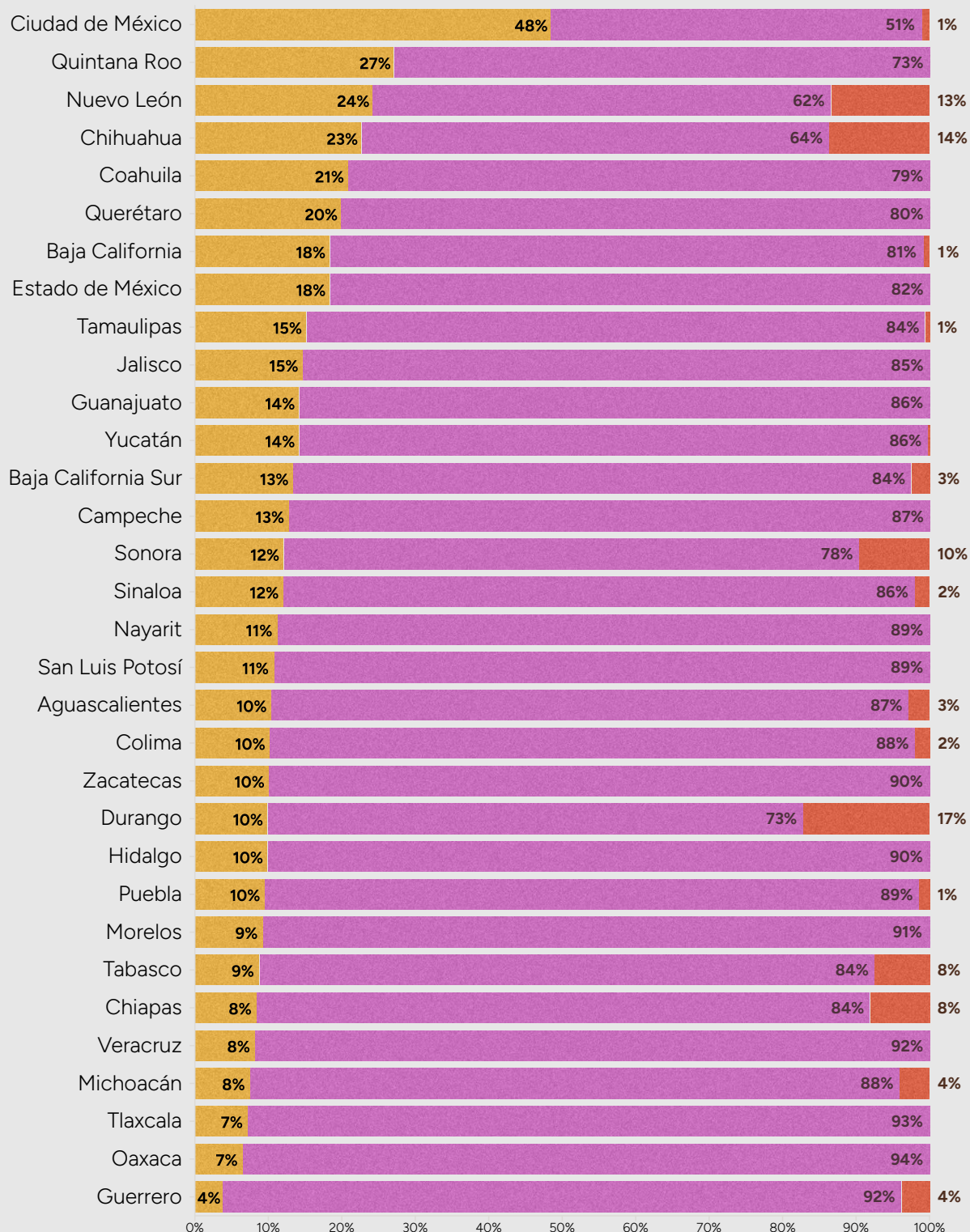
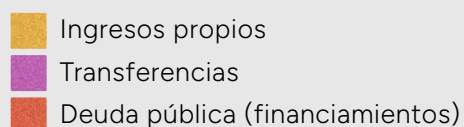
En 2025, la mayor parte del presupuesto de los estados dependió de transferencias federales, incluyendo 25 estados por más del 80%.

Si comparamos el promedio de la composición de los ingresos estatales por su tipo entre 2024 y 2025, se observa que los ingresos propios aumentaron 0.8 puntos porcentuales y las transferencias federales disminuyeron 0.1 puntos. Esto ocurrió como resultado de una reducción de 0.7 puntos porcentuales en el promedio de los ingresos por deuda pública.

¿Qué estados tuvieron más ingresos propios en 2025?



Distribución de los ingresos por estado



Fuente: Estado Analítico de Ingresos Detallados al 4to trimestre de 2025 de los 32 estados

CDMX es el estado con mayores ingresos propios porque es el único que concentra todas las responsabilidades de recaudación del nivel estatal y municipal.

Distribución de los ingresos por estado

	% Ingresos propios 2024	% Ingresos propios 2025	% Ingresos por Transferencias 2024	% Ingresos por Transferencias 2025	% Deuda Pública 2024	% Deuda Pública 2025
Aguascalientes	11.7%	10.4%	88.3%	86.7%	0.0%	2.9%
Baja California	19.0%	18.4%	79.8%	80.9%	1.2%	0.8%
Baja California Sur	12.7%	13.4%	85.2%	84.1%	2.1%	2.5%
Campeche	14.5%	12.8%	85.5%	87.2%	0.0%	0.0%
Chiapas	7.5%	8.4%	92.5%	83.5%	0.0%	8.1%
Chihuahua	26.0%	22.7%	70.4%	63.7%	3.6%	13.7%
Ciudad de México	42.3%	48.4%	53.8%	50.5%	3.9%	1.0%
Coahuila	17.4%	20.9%	79.9%	79.1%	2.7%	0.0%
Colima	8.2%	10.2%	78.4%	87.8%	13.4%	2.0%
Durango	12.9%	9.9%	81.1%	72.9%	5.9%	17.2%
Estado de México	15.4%	18.4%	84.2%	81.6%	0.5%	0.0%
Guanajuato	15.0%	14.2%	83.5%	85.8%	1.5%	0.0%
Guerrero	2.7%	3.8%	93.1%	92.4%	4.2%	3.8%
Hidalgo	8.6%	9.9%	91.4%	90.1%	0.0%	0.0%
Jalisco	13.6%	14.7%	86.4%	85.3%	0.0%	0.0%
Michoacán	7.7%	7.5%	92.3%	88.3%	0.0%	4.1%
Morelos	7.8%	9.3%	92.2%	90.7%	0.0%	0.0%
Nayarit	9.1%	11.3%	90.9%	88.7%	0.0%	0.0%
Nuevo León	19.9%	24.2%	72.3%	62.5%	7.8%	13.4%
Oaxaca	5.4%	6.5%	84.7%	93.5%	9.9%	0.0%
Puebla	9.4%	9.5%	90.6%	89.1%	0.0%	1.4%
Querétaro	21.9%	19.9%	75.4%	80.1%	2.7%	0.0%
Quintana Roo	20.0%	27.1%	51.7%	72.9%	28.3%	0.0%
San Luis Potosí	9.9%	10.8%	90.1%	89.2%	0.0%	0.0%
Sinaloa	14.8%	12.0%	85.2%	85.9%	0.0%	2.0%
Sonora	11.6%	12.1%	81.5%	78.3%	6.9%	9.6%
Tabasco	8.8%	8.8%	91.2%	83.7%	0.0%	7.5%
Tamaulipas	12.7%	15.2%	72.9%	84.2%	14.4%	0.6%
Tlaxcala	7.4%	7.2%	92.6%	92.8%	0.0%	0.0%
Veracruz	9.4%	8.2%	90.6%	91.8%	0.0%	0.0%
Yucatán	12.2%	14.2%	84.9%	85.6%	2.9%	0.2%
Zacatecas	9.9%	10.1%	90.1%	89.9%	0.0%	0.0%
Promedio	13.3%	14.1%	83.2%	83.1%	3.5%	2.8%

En 2025, la CDMX se mantuvo como la entidad con mayores ingresos propios, al registrar un 48.4%. Por su parte, Quintana Roo y Nuevo León incrementaron su recaudación local en 7.1% y 4.3%, respectivamente, entre 2024 y 2025. En contraste, Chihuahua y Querétaro, que en 2024 se encontraban entre las tres entidades con mayor recaudación propia, quedaron fuera de este grupo en el último año. Finalmente, Tlaxcala, Oaxaca y Guerrero se mantuvieron como las entidades con menor generación de recursos propios, con apenas 7.2%, 6.5% y 3.8%, respectivamente.

¿Cómo gastaron el presupuesto los estados en 2025?



POLÍTICA
COLECTIVA



OJOS
AL GASTO

INFORME 2025

¿Cuánto gastaron comparando con lo planeado en 2025?

Los estados gastaron \$217.2 mil millones más de lo que tenían aprobado, esto fue un 7.4% de lo planeado inicialmente.

Aprobaron gastar 2.8 billones de pesos 2025 (presupuesto aprobado).

\$2,949,739,153,010.69

+7.4%

Gastaron finalmente 3.2 billones en 2025 (presupuesto devengado).

\$3,166,957,711,435.39

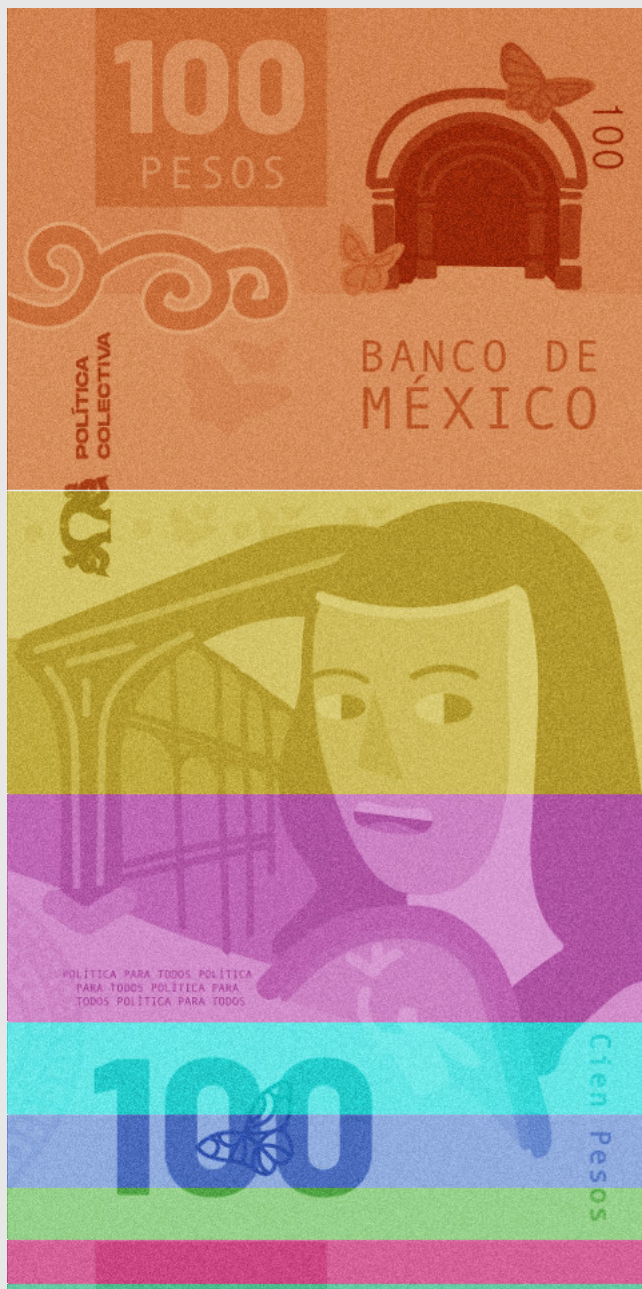
Ampliación neta de
\$217,218,558,424.70

Fuente: Clasificación por Objeto del Gasto al 4to trimestre de 2025 de los 32 estados

Es normal que los gobiernos gasten ligeramente por encima de lo presupuestado. Sería casi imposible que la planeación de ingresos y gastos coincida de manera exacta. Un buen gobierno también es aquel que ajusta de manera adecuada sus decisiones presupuestarias sobre la marcha, priorizando el gasto social y la inversión en infraestructura que mejora la vida de las personas. Sin embargo, los gobiernos que mejor planean son también los que suelen presentar menores diferencias entre lo aprobado y lo ejercido, lo que refleja mayores capacidades administrativas.

Destino del gasto en algunos conceptos y funciones importantes en los estados en 2025

Si los más de 3 billones de pesos que ejercieron los estados se redujeran a \$100, así se verían algunos de los principales gastos.



... **37.1%**

Descentralización del gasto

\$1,174,381,283,426.12

- Transferencias internas y asignaciones al sector público
- Transferencias al resto del sector
- Transferencias a fideicomisos, mandatos y otros (3 conceptos)

... **23.3%**

Servicios personales

\$736,695,291,823.22

... **17.5%**

Participaciones y aportaciones

\$554,803,800,692.53

... **7.1%**

Salud

\$225,984,469,282.24

... **5.6%** \$176,669,977,107.77

Asuntos de orden público y seguridad interior

... **4.0%** \$126,242,202,921.99

Inversión pública

... **3.4%** \$108,878,447,612.03

Ayudas sociales, subsidios y subvenciones (2 conceptos)

... **0.9%** \$29,916,740,609.05

Protección ambiental

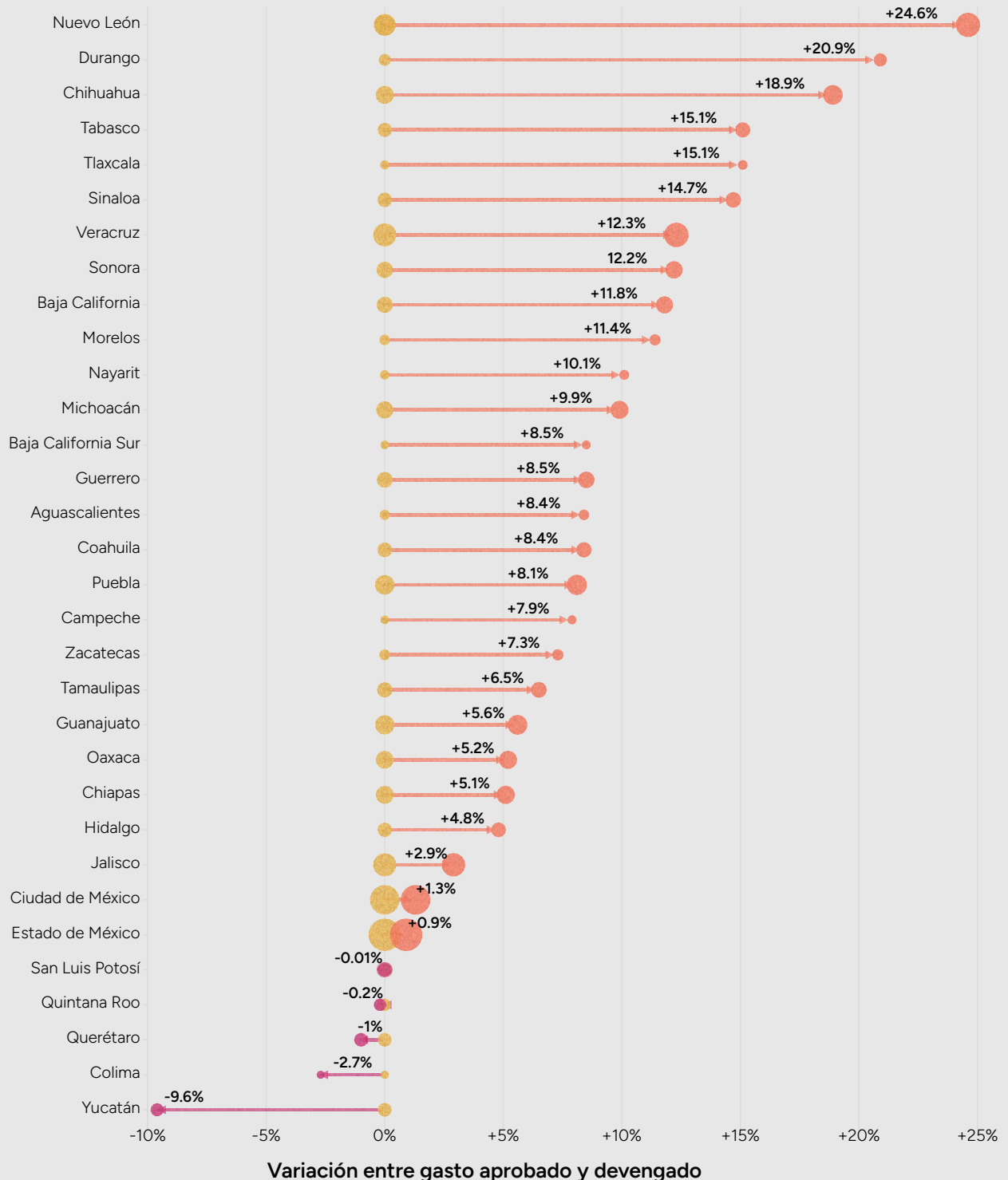
Fuente: Clasificación Funcional y Clasificación por Objeto del Gasto al 4to trimestre de 2025 de los 32 estados

***Nota :** Esta visualización no suma 100% porque combina, con fines exclusivamente ilustrativos y de divulgación, dos clasificaciones distintas del gasto. La información utilizada proviene de la Clasificación Funcional y de la Clasificación por Objeto del Gasto al cuarto trimestre de 2025 de los 32 estados.

¿Cómo se ve la diferencia entre lo que aprobaron y lo que finalmente gastaron?

Tamaño por total en pesos:
 ● \$100,000 M
 ● \$10,000 M

■ Presupuesto planeado
 ■ Se gastó más de lo planeado
 ■ Se gastó menos de lo planeado



Fuente: Clasificación por Objeto del Gasto al 4to trimestre de 2025 de los 32 estados

La gráfica compara cuánto gastó cada estado frente a lo que había aprobado originalmente en su presupuesto. Es decir, permite identificar qué entidades ejercieron más recursos de los planeados y cuáles gastaron menos de lo previsto.

Variación entre aprobado y devengado total por entidad federativa en 2025:

En 2025, la mayoría de los estados superaron su presupuesto aprobado, salvo por cinco casos.

En esta tabla se desglosa la información de la gráfica anterior. La brecha más amplia se observó en Nuevo León, con un devengado 24.6% mayor a lo aprobado. En contraste, Yucatán presentó la mayor reducción, ejerciendo un 9.6% menos de lo previsto, dentro de este grupo cuyas variaciones negativas se situaron entre el -0.01% y el -9.6%. El resto de las entidades mostraron incrementos de entre el 0.9% y el 20.9%.

	Aprobado	Devengado	Diferencia	Variación %	Habitantes	\$ Devengado / Habitantes* (Devengado per cápita)
Aguascalientes	\$34,850,789,000.01	\$ 37,775,732,712.04	\$ 2,924,943,712.03	8.4%	1,425,607	\$26,498.00
Baja California	\$86,572,356,777.83	\$ 96,766,330,472.00	\$ 10,193,973,694.17	11.8%	3,769,020	\$25,674.14
Baja California Sur	\$24,999,104,285.00	\$ 27,136,522,058.00	\$ 2,137,417,773.00	8.5%	798,447	\$33,986.63
Campeche	\$26,044,374,551.00	\$ 28,113,367,893.90	\$ 2,068,993,342.90	7.9%	928,363	\$30,282.73
Chiapas	\$106,064,061,559.00	\$ 111,446,612,932.00	\$ 5,382,551,373.00	5.1%	5,543,828	\$20,102.83
Chihuahua	\$107,570,270,654.00	\$ 127,882,990,713.00	\$ 20,312,720,059.00	18.9%	3,741,869	\$34,176.23
Ciudad de México	\$283,905,978,997.00	\$ 287,725,244,810.00	\$ 3,819,265,813.00	1.3%	9,209,944	\$31,240.72
Coahuila	\$71,867,519,740.21	\$ 77,930,049,787.56	\$ 6,062,530,047.35	8.4%	3,146,771	\$24,765.08
Colima	\$23,004,130,279.00	\$ 22,393,194,862.70	-\$ 610,935,416.30	-2.7%	731,391	\$30,617.27
Durango	\$47,760,964,888.02	\$ 57,758,541,940.16	\$ 9,997,577,052.14	20.9%	1,832,650	\$31,516.41
Estado de México	\$342,173,836,621.00	\$ 345,261,270,196.53	\$ 3,087,433,575.53	0.9%	16,992,418	\$20,318.55
Guanajuato	\$122,222,611,080.57	\$ 129,007,381,414.49	\$ 6,784,770,333.92	5.6%	6,166,934	\$20,919.21
Guerrero	\$83,064,083,888.07	\$ 90,146,475,931.12	\$ 7,082,392,043.05	8.5%	3,540,685	\$25,460.18
Hidalgo	\$68,525,821,185.47	\$ 71,813,477,542.54	\$ 3,287,656,357.07	4.8%	3,082,841	\$23,294.58
Jalisco	\$174,460,330,567.00	\$ 179,596,180,932.00	\$ 5,135,850,365.00	2.9%	8,348,151	\$21,513.29
Michoacán	\$98,935,474,315.00	\$ 108,738,137,546.16	\$ 9,802,663,231.16	9.9%	4,748,846	\$22,897.80
Morelos	\$38,196,379,407.01	\$ 42,565,855,227.00	\$ 4,369,475,819.99	11.4%	1,971,520	\$21,590.37
Nayarit	\$30,425,500,922.50	\$ 33,504,010,933.88	\$ 3,078,510,011.38	10.1%	1,235,456	\$27,118.74
Nuevo León	\$156,264,317,680.00	\$ 194,763,119,533.00	\$ 38,498,801,853.00	24.6%	5,784,442	\$33,670.17
Oaxaca	\$103,000,967,838.00	\$ 108,345,565,467.54	\$ 5,344,597,629.54	5.2%	4,132,148	\$26,220.16
Puebla	\$126,223,049,548.00	\$ 136,451,748,933.15	\$ 10,228,699,385.15	8.1%	6,583,278	\$20,727.02
Querétaro	\$62,186,966,831.00	\$ 61,545,220,191.54	-\$ 641,746,639.46	-1.0%	2,368,467	\$25,985.26
Quintana Roo	\$51,473,800,044.00	\$ 51,379,051,305.17	-\$ 94,748,738.83	-0.2%	1,857,985	\$27,653.10
San Luis Potosí	\$70,524,814,600.00	\$ 70,519,125,251.00	-\$ 5,689,349.00	0.0%	2,822,255	\$24,986.80
Sinaloa	\$70,004,102,181.00	\$ 80,276,098,525.00	\$ 10,271,996,344.00	14.7%	3,026,943	\$26,520.52
Sonora	\$89,198,372,536.00	\$ 100,100,284,546.17	\$ 10,901,912,010.17	12.2%	2,944,840	\$33,991.76
Tabasco	\$66,704,458,065.00	\$ 76,782,696,658.00	\$ 10,078,238,593.00	15.1%	2,402,598	\$31,958.20
Tamaulipas	\$77,363,520,638.00	\$ 82,415,857,296.76	\$ 5,052,336,658.76	6.5%	3,527,735	\$23,362.26
Tlaxcala	\$28,033,819,169.00	\$ 32,253,604,291.76	\$ 4,219,785,122.76	15.1%	1,342,977	\$24,016.50
Veracruz	\$175,245,285,470.00	\$ 196,783,673,468.00	\$ 21,538,387,998.00	12.3%	8,062,579	\$24,407.04
Yucatán	\$62,749,621,427.00	\$ 56,724,659,249.20	-\$ 6,024,962,177.80	-9.6%	2,320,898	\$24,440.82
Zacatecas	\$ 40,122,468,266.00	\$ 43,055,628,814.02	\$ 2,933,160,548.02	7.3%	1,622,138	\$26,542.52
Total	\$ 2,949,739,153,010.69	\$ 3,166,957,711,435.39	\$ 217,218,558,424.70		126,014,024	

*Censo de Población y Vivienda 2020 del INEGI

¿Qué encontramos en el análisis?



POLÍTICA
COLECTIVA



OJOS
AL GASTO

INFORME 2025

Análisis de las finanzas públicas estatales en 2025

La inversión de los estados rara vez se discute de manera amplia y detallada, y aunque muchas veces se asume que la inversión del Gobierno Federal es más importante, el gasto estatal puede tener efectos aún más directos y relevantes en la vida de las personas al estar más acotado territorialmente. Por eso, aquí presentamos algunos puntos relevantes del análisis de los ingresos y gastos de los estados en 2025.

Nota editorial: Revisa cuánto aprobó y gastó cada estado de manera neta y porcentual en cada uno de los siguientes rubros en nuestra base de datos o en nuestra plataforma: politicacolectiva.com/ojosalgasto

1. Gasto total y excedentes en los estados

+ \$217,000 M
gastados de los planeado

+7.4% en 2025

+9.5% en 2024

Equivale al costo de **2 AIFAs**.



En 2025, los estados invirtieron un total de **\$3.1 billones**, lo que representó **7.4% más que los \$2.9 billones aprobados y planeados** inicialmente.

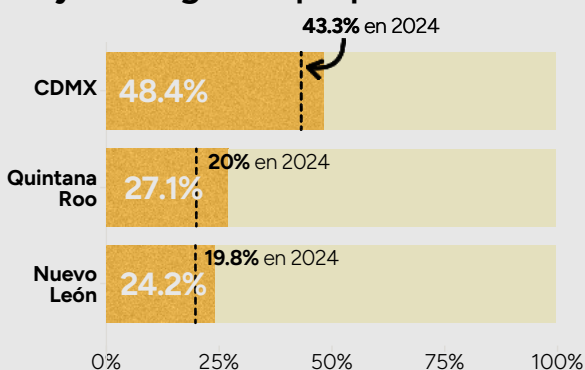
Revisar a dónde van estas ampliaciones es muy importante, los \$217 mil millones de gasto excedente al planeado no son una cifra menor, equivaldrían a la construcción de más de dos aeropuertos como el AIFA.

2. Mejorar los ingresos propios es la mejor vía para fortalecer a los estados

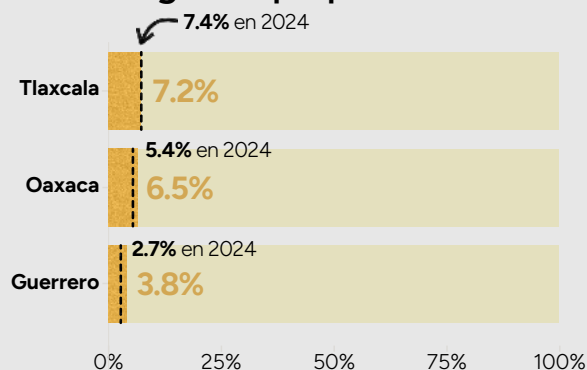
Para que un estado pueda invertir de manera sostenida en atender sus principales problemáticas, es clave contar con ingresos propios suficientes y no depender solo de recursos federales. La capacidad de recaudar está directamente vinculada con la posibilidad de enfrentar y resolver problemas públicos. Por eso, revisar cómo recaudan los estados sus ingresos propios es fundamental.

En 2025, los estados con mayores ingresos propios fueron la CDMX, Quintana Roo y Nuevo León, con 48.4%, 27.1% y 24.2%, respectivamente. En contraste, Tlaxcala, Oaxaca y Guerrero obtuvieron apenas 7.2%, 6.5% y 3.8%.

Mayores ingresos propios en 2025:



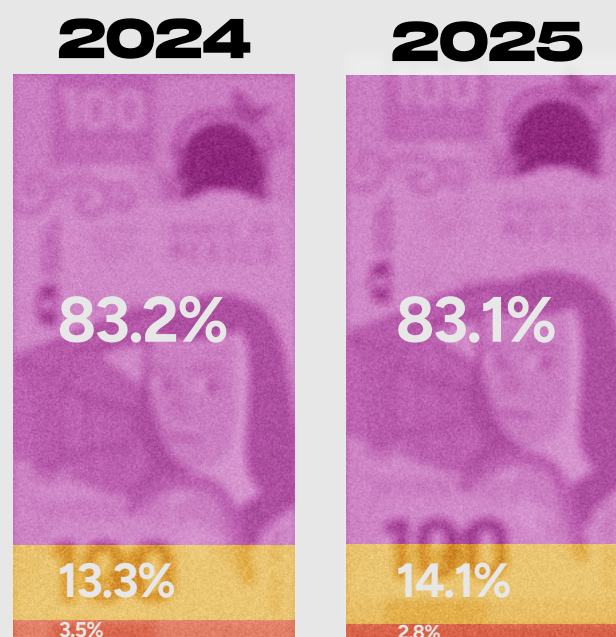
Menores ingresos propios en 2025:



Por otro lado, el aumento en el promedio porcentual de los ingresos propios de los estados entre 2024 y 2025 fue pequeño, al pasar de 13.3% a 14.1%. Aun así, fue el componente que más creció dentro de la estructura de ingresos. Este cambio ocurrió junto con una reducción de los ingresos por deuda pública, de 3.5% a 2.8%. Parte de esa disminución también se reflejó en una ligera caída de las transferencias federales, cuya participación pasó de 83.2% a 83.1%.

Aunque la dependencia de los estados respecto de los recursos federales es clara, es necesario revertir esta tendencia mediante una mayor y mejor coordinación entre entidades, no solo a través de críticas políticas a los estados que menos recaudan, sino mediante el estudio de oportunidades concretas para fortalecer impuestos locales, como el impuesto sobre hospedaje, los impuestos ecológicos, el impuesto al arrendamiento de inmuebles, la tenencia vehicular y otros más.

Ingresos promedio de los estados por origen:



- Ingresos propios
- Transferencias
- Deuda pública (financiamientos)

¿Dónde se invirtió el dinero público de los estados en 2025?

Inversión en seguridad

La inversión que hacen los estados en materia de seguridad, policía y protección civil está en la función de Asuntos de Orden Público y Seguridad Interior. En conjunto, las 32 entidades destinaron a este rubro el 5.6% de todo su presupuesto, equivalente a \$176,669 millones, lo que representa **un incremento respecto al 5.3% registrado en 2024**. En conjunto, el presupuesto estatal en materia de seguridad fue 9.8% mayor al invertido por la Secretaría de la Defensa Nacional, que reportó un gasto de \$160,900 millones en 2025. El estado que más pudo invertir en este tema fue la Ciudad de México, al representar el 17% de su gasto, mientras que Baja California fue el que menos invirtió, con apenas 1.8%. Ambas entidades repiten su posición respecto a 2024.



Recursos para obra pública

↓ 0.6%
en obra pública
respecto a 2024



En materia de inversión pública, es decir, del gasto en obra pública, los estados invirtieron **\$126,242 millones, equivalentes al 4% de todo su presupuesto ejercido. Esta cifra fue menor a la registrada en 2024, cuando se invirtieron \$140,857 millones equivalentes al 4.6%** (pesos corrientes). Los

gobiernos centrales estatales que más invirtieron en este rubro fueron San Luis Potosí, con 15.8% de su presupuesto; Nuevo León, con 8.4%; e Hidalgo, con 7.4%. Destaca el caso de Nuevo León, que dio un salto de cinco puntos porcentuales al pasar de 3.4% en 2024 a 8.4% en 2025. En contraste, los que menos invirtieron fueron Yucatán, con 0.005%; Morelos, con 1.0%; y Veracruz, con 1.1%. También destacan los casos de subejercicio o recortes en este rubro, con inversiones muy por debajo de lo aprobado, como ocurrió en Chiapas (-51.6%), Querétaro (-55.5%), Durango (-60.1%), Morelos (-61.2%) y Yucatán (-99.8%).



↓ 1%
invertido en salud
respecto a 2024

Inversión en salud

En materia de salud, los gobiernos centrales de los estados reportaron una inversión total de \$225,984 millones, equivalente al **7.1% de su presupuesto, lo que representa una disminución respecto al 8.1% registrado en 2024**. Guanajuato fue el estado que más invirtió en este tema, con el 15.5% de su presupuesto. En total, 23 estados ampliaron el presupuesto que tenían aprobado en este rubro y 9 presentaron recortes. En

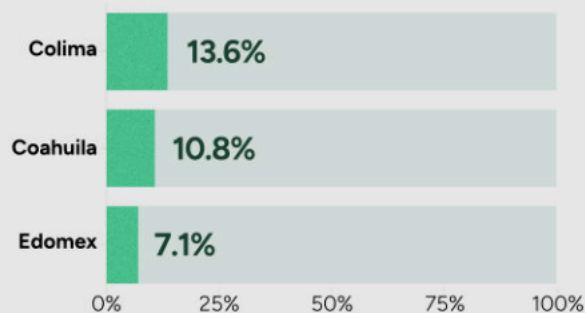
conjunto, los estados ampliaron 6.5% respecto del total aprobado. Mientras Hidalgo aumentó su inversión en este rubro en 67.8% más de lo aprobado, el cambio más drástico se observa en Chiapas: en 2024 pasó de aprobar \$6.8 millones a ejercer \$20.7 millones, lo que implicó una ampliación de 201%; sin embargo, para 2025 elevó su presupuesto aprobado a \$202 millones, pero ejerció un gasto 96.9% menor a dicho monto. Si bien en la mayoría de los estados ya opera el IMSS-Bienestar —aunque no en todos—, esto no elimina la necesidad de que las entidades aporten más recursos propios y mejoren su planeación y aportaciones presupuestarias en materia de salud.

Inversión en ayudas y subsidios

El gasto neto de los 32 estados en ayudas sociales, subsidios y subvenciones fue de \$108,878 millones, equivalente al 3.4% de todo su gasto. Esta cifra tampoco es menor, pues es prácticamente equivalente al monto conjunto de cuatro de los principales programas de apoyo del gobierno federal: la Pensión para el Bienestar de las Personas con Discapacidad Permanente (\$27,739 millones), Sembrando Vida (\$35,625 millones), Pensión Mujeres Bienestar (\$21,599 millones) y Jóvenes Construyendo el Futuro (\$24,005 millones), que en conjunto suman \$108,969 millones. Por ello, es importante revisar que estos programas estatales cuenten con reglas de operación rigurosas, metas e indicadores claros y un enfoque orientado a la atención de personas en situación de vulnerabilidad y a la reducción de la pobreza y las desigualdades. Además, las variaciones entre estados en estos rubros son amplias: los gobiernos centrales que más invirtieron en este tema fueron Colima, con 13.6% de su presupuesto; Coahuila, con 10.8%; y el Estado de México, con 7.1%, entidades que además mantienen las mismas posiciones que en 2024. En contraste, los que menos invirtieron fueron San Luis Potosí, con 0.02%; Baja California Sur, con 0.3%; y Morelos, con 0.6%. Estas entidades también se encontraban entre las 3 de menor inversión en 2024, aunque con un orden distinto.

3.4%
invertido en
ayudas sociales

Estados con mayor inversión en ayudas y subsidios (estatales):



Las ayudas sociales de los estados cubrirían 4 de los programas sociales más importantes del gobierno federal.

Gasto en Publicidad

La inversión que hicieron los 32 gobiernos estatales en materia de servicios de comunicación social y publicidad fue de \$9,668 millones, lo que representó 96.5% más que los \$4,926 millones aprobados inicialmente. Esta ampliación en materia de comunicación social ha sido consistente con lo que ha pasado en años anteriores, tal como lo documentamos el año pasado con Artículo 19 en el informe Publicidad Oficial 2024. Un total de 15 estados tuvieron ampliaciones en este tema por más del 100% del presupuesto inicialmente aprobado. Este año, el estado de Chihuahua fue el que tuvo el mayor gasto neto en este rubro, con un total de \$748 millones, lo que representó 537% más que los \$117.4 millones aprobados.



Protección ambiental

Los estados destinaron únicamente el 0.9% del presupuesto total ejercido a protección ambiental. Los \$29,916 millones invertidos muestran, además, una reducción frente al año pasado, en el que se invirtieron \$30,408 millones (pesos corrientes) de acuerdo con los últimos datos de las Cuentas Públicas 2024. El gasto en protección ambiental fue prácticamente igual al destinado al pago de estímulos a servidores públicos, es decir, bonos por productividad, desempeño o calidad, que ascendió a \$29,694 millones, también en 2025. Las entidades que más invirtieron en este rubro fueron la Ciudad de México con el 3% de su presupuesto, Jalisco con el 2.7% y Tabasco con el 2.2%. Estas entidades repiten como las de mayor inversión respecto a 2024, dejando fuera del top tres a Veracruz. En contraste, el gobierno central de Baja California Sur no reportó gasto en la materia en su cuenta pública, mientras que Chihuahua y Zacatecas fueron los estados que menos invirtieron, con apenas 0.1% de su presupuesto. También sobresalen las reducciones en el gasto con respecto a lo aprobado en Chihuahua con -43.1%, Yucatán -33.6% y Guanajuato con -30.5%. Mientras que Chihuahua y Yucatán también presentaron reducciones en 2024, Guanajuato había registrado en ese año una ampliación de 20.6% respecto a su presupuesto aprobado.

Transferencia de recursos

54.6%
en transferencias
del presupuesto estatal



Los gobiernos estatales funcionan como un gran dispersor de recursos, ya que al recaudar sus ingresos y recibir las transferencias federales, se encargan de distribuir estos recursos entre el Poder Legislativo, el Poder Judicial, los órganos autónomos, los fideicomisos y los organismos descentralizados.

Además, también distribuyen las participaciones y aportaciones a los municipios. Ver qué estado descentraliza más el gasto habla de una mayor dispersión del mismo y de una mayor complejidad en su seguimiento y

fiscalización. En 2025, los estados destinaron el 54.6% de su presupuesto a estas transferencias. De ese total, el 37.1% de su presupuesto (\$1,174,381 millones) se distribuyó a través de transferencias a otros poderes y organismos de los estados, mientras que el 17.5% (\$554,803 millones) se canalizó mediante participaciones y aportaciones a municipios. El estado que más transfirió a otros poderes y organismos fue Aguascalientes, con el 63.3% de su presupuesto, y Chiapas fue el que menos, con el 2.5%. Por su parte, el estado que más transfirió participaciones y aportaciones a municipios, respecto del total de su presupuesto, fue Baja California Sur, con el 55.3%, mientras que Sonora fue el que menos, con el 12.1%.

Gasto en nómina y en contratación de servicios

Una comparación sencilla y llamativa a nivel estatal es ver cuánto se invierte en servicios personales (nómina de personal propio) y cuánto se invierte en servicios generales (contrataciones de servicios de terceros). Ambos rubros muestran si los gobiernos atienden sus responsabilidades principalmente con personal propio o mediante la contratación de terceros.

Los gobiernos estatales destinaron en total el 23.3% de su presupuesto a servicios personales (nómina), mientras que el 5.1% fue destinado a servicios generales en 2025.

Por un lado Chiapas fue el estado que más destinó a servicios personales con el 41.2% de su gasto. Un total de 14 estados ampliaron recursos en este tema y 18 los recortaron. Querétaro fue el estado que más recortó en nómina, con 18.8% menos de lo aprobado, y Michoacán el que más amplió respecto de lo aprobado, con 9.5% más de inversión.

En servicios generales, 26 estados ampliaron recursos respecto de lo aprobado y solo 6 recortaron. En términos porcentuales las entidades que más gastaron fueron CDMX con 14.3%, Quintana Roo con 14.1% y Yucatán con 7.8%. En contraste, las que menos destinaron fueron San Luis Potosí, con 0.6%; Baja California Sur, con 1.7%; y Tlaxcala, con 2.0%. Se trata de las mismas seis entidades que en 2024, manteniendo el mismo orden. Por su parte, los mayores incrementos contra lo aprobado inicialmente se registraron en Guerrero con 685.9% más, Sinaloa con 148%, Querétaro con 141.5%, Oaxaca con 141% y Nayarit con 133.5%. Destaca el caso de Oaxaca, que se ubica entre las cinco entidades con mayor ampliación, tras haber ocupado en 2024 el séptimo lugar.

23.3%
se fue en nómina
comparado al 5.1% en
servicios generales



El presupuesto de los estados juega un papel fundamental en la calidad de vida de las personas en todo el país.

Vigilar y cuidar la forma en la que los gobiernos estatales ejercen sus recursos es, quizá, uno de los aspectos más importantes que debemos revisar desde la ciudadanía y las organizaciones de la sociedad civil.

De acuerdo con la última medición del International Budget Partnership, México tiene hoy una calificación de 80 sobre 100 en transparencia presupuestaria, ubicándose como el sexto mejor país del mundo. Sin embargo, cuando hablamos de participación ciudadana en el presupuesto, la calificación baja a 30 sobre 100, colocándonos en el lugar 18 de un total de 125 países.

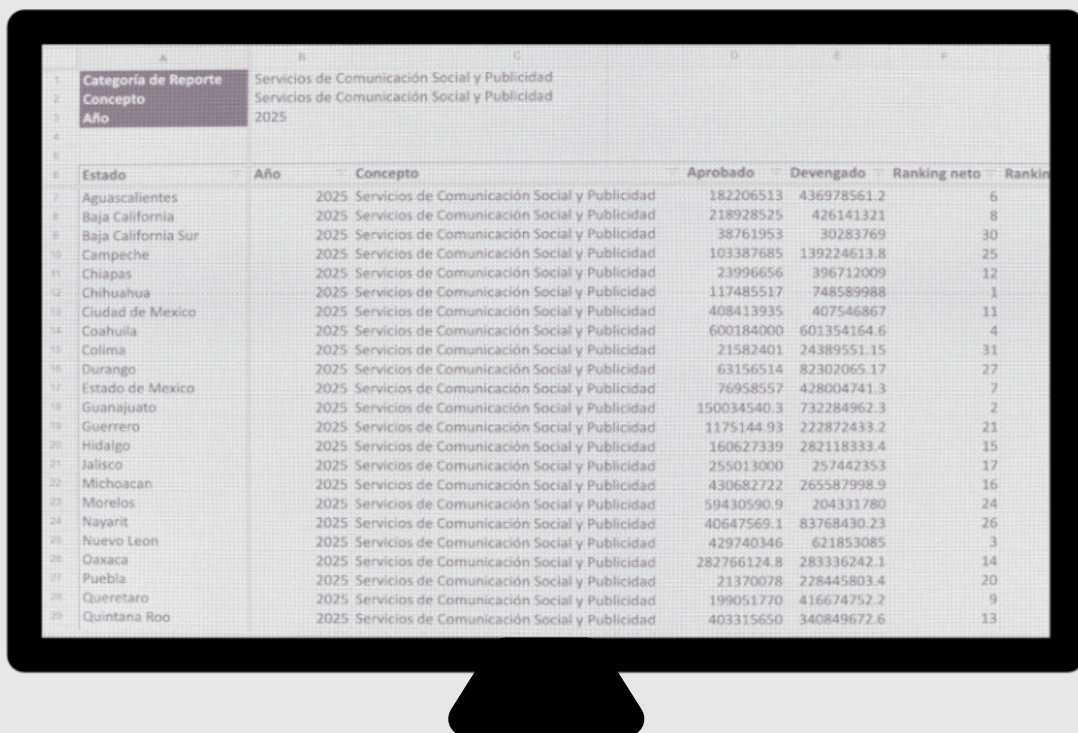
Ojos al Gasto busca hacer pedagogía sobre la inversión de los recursos estatales y municipales, con la intención de fortalecer una cultura de participación en la planeación, el ejercicio y la vigilancia de los presupuestos; porque, en la medida en que logremos identificar de manera puntual áreas de oportunidad y críticas en cada estado y municipio, y convertirlas en asuntos de relevancia pública, las personas podremos ejercer una verdadera soberanía del gasto, con mayor capacidad de incidir en la forma en que se invierten los recursos que son de todas y todos.

En un contexto nacional en el que los estados suelen adquirir protagonismo a partir de escándalos políticos, se vuelve más que oportuno profundizar en el seguimiento de sus decisiones financieras para ampliar la crítica hacia aspectos estructurales que no solo se centran en la vida político-partidista, sino en aquellas decisiones que más afectan la vida de las personas en lo local.

Consulta los datos de este informe.

Revisa aquí el formato de datos abiertos específico de este informe. Esta base fue diseñada para facilitar la revisión comparada de los principales temas que analizamos sobre el gasto de los estados en 2025 y para que cualquier persona pueda profundizar en los datos de manera sencilla.

¡Explora los datos!
tiny.cc/ojosalgasto2025



Estado	Año	Concepto	Aprobado	Devengado	Ranking neto	Rankin
Aguascalientes	2025	Servicios de Comunicación Social y Publicidad	182206513	436978561.2		6
Baja California	2025	Servicios de Comunicación Social y Publicidad	218928525	426141321		8
Baja California Sur	2025	Servicios de Comunicación Social y Publicidad	38761953	30283769		30
Campeche	2025	Servicios de Comunicación Social y Publicidad	103387685	139224613.8		25
Chiapas	2025	Servicios de Comunicación Social y Publicidad	23996656	396712009		12
Chihuahua	2025	Servicios de Comunicación Social y Publicidad	117485517	748589988		1
Ciudad de Mexico	2025	Servicios de Comunicación Social y Publicidad	408413935	407546867		11
Coahuila	2025	Servicios de Comunicación Social y Publicidad	600184000	601354164.6		4
Colima	2025	Servicios de Comunicación Social y Publicidad	21582401	24389551.15		31
Durango	2025	Servicios de Comunicación Social y Publicidad	63156514	82302065.17		27
Estado de Mexico	2025	Servicios de Comunicación Social y Publicidad	76958557	428004741.3		7
Guanajuato	2025	Servicios de Comunicación Social y Publicidad	150034540.3	732284962.3		2
Guerrero	2025	Servicios de Comunicación Social y Publicidad	1175144.93	222872433.2		21
Hidalgo	2025	Servicios de Comunicación Social y Publicidad	160627339	282118333.4		15
Jalisco	2025	Servicios de Comunicación Social y Publicidad	255013000	257442353		17
Michoacan	2025	Servicios de Comunicación Social y Publicidad	430682722	265587998.9		16
Morelos	2025	Servicios de Comunicación Social y Publicidad	59430590.9	204331780		24
Nayarit	2025	Servicios de Comunicación Social y Publicidad	40647569.1	83768430.23		26
Nuevo Leon	2025	Servicios de Comunicación Social y Publicidad	429740346	621853085		3
Oaxaca	2025	Servicios de Comunicación Social y Publicidad	282766124.8	283336242.1		14
Puebla	2025	Servicios de Comunicación Social y Publicidad	21370078	228445803.4		20
Queretaro	2025	Servicios de Comunicación Social y Publicidad	199051770	416674752.2		9
Quintana Roo	2025	Servicios de Comunicación Social y Publicidad	403315650	340849672.6		13

La base permite revisar, para cada estado y para cada concepto analizado, cuánto se aprobó inicialmente, cuánto se terminó gastando, qué tan grande fue la ampliación o reducción del gasto y qué peso tuvo ese rubro dentro del presupuesto total estatal. Con ello, no solo es posible identificar qué estados gastaron más en términos absolutos, sino también cuáles le dieron mayor prioridad de forma proporcional sobre su presupuesto a cada tema.

¿Qué contiene cada columna?

Estado

Entidad federativa

La entidad federativa de México a la que corresponde el dato.

Año

Año de ejercicio

El ejercicio fiscal analizado. En este informe corresponde a 2025.

Concepto

Rubro específico

El rubro o rubros específicos de gasto que se está analizando. Cada base temática corresponde a uno de los temas presentados en el informe, y puede integrar un concepto o suma de conceptos de diferentes clasificaciones del gasto.

Aprobado

Monto aprobado para ejercer

El monto que el estado aprobó originalmente para ese concepto en su presupuesto.

Devengado

Monto finalmente ejercido

El monto que efectivamente reportó como gastado o comprometido al cierre del periodo analizado.

Ranking neto

Posición según el gasto neto

La posición que ocupa cada estado frente a los demás según el gasto neto en ese rubro.

Ranking de variación porcentual

Posición según variación entre aprobado y gastado

Clasifica a los estados según el tamaño de su ajuste (ampliación o reducción) en relación con su presupuesto aprobado.

Ampliación Reducción Neta

Diferencia en pesos entre aprobado y gastado

La diferencia en pesos entre el monto aprobado y el monto devengado. Si el resultado es positivo, hubo una ampliación del gasto; si es negativo, hubo una reducción o recorte.

Ampliación Reducción Porcentual

Diferencia porcentual entre aprobado y gastado

La variación porcentual entre lo aprobado y lo devengado. Esta columna permite comparar con mayor justicia entre estados grandes y pequeños, al mostrar qué tanto cambió el gasto respecto de lo planeado originalmente.

Gasto total porcentual

Porcentaje respecto a lo gastado

El peso que tuvo ese concepto dentro del gasto total devengado del estado. Esta columna sirve para saber qué tan prioritario fue realmente ese tema dentro del presupuesto de cada entidad.

Ranking de gasto total

Posición respecto al gasto en ese rubro

La posición que ocupa cada estado frente a los demás según el porcentaje de su gasto total que destinó a ese rubro. Permite identificar qué estados priorizaron más cada tema en términos relativos.

Total Devengado Estado

Monto total gastado

El gasto total devengado por cada estado. Se incluye como referencia para contextualizar el tamaño del presupuesto estatal y para calcular el peso porcentual de cada concepto.

¡Explora todos los datos desde 2018!

Además de esta base específica, el resto de la información que sustenta este informe puede consultarse en nuestra plataforma Ojos al Gasto, donde los datos se encuentran organizados para su revisión pública y acompañados de una interfaz gráfica pensada para facilitar su exploración. La plataforma permite comparar información de los 32 estados y 65 municipios, elegir distintas clasificaciones presupuestales, revisar varios ejercicios fiscales, seleccionar conceptos y subconceptos específicos, y visualizar los datos mediante gráficas dinámicas, comparadores y vistas de totales, porcentajes y diferencias. También incluye herramientas de descarga de datos tabulares y acceso directo al repositorio completo, lo que facilita tanto una lectura general como análisis más detallados.



¡Consulta el gasto público de tu estado en nuestra

politicacolectiva.com/ojos-al-gasto



Descarga los datos completos en nuestro repositorio en GitHub
github.com/Politica-Colectiva/ojos-al-gasto-datos

También ponemos a disposición nuestros datos abiertos y materiales de trabajo en GitHub.



**POLÍTICA
COLECTIVA**