

ABRIR CONGRESOS

ABRIR CONGRESOS
ABRIR CONGRESOS
ABRIR CONGRESOS
ABRIR CONGRESOS
ABRIR CONGRESOS
ABRIR CONGRESOS





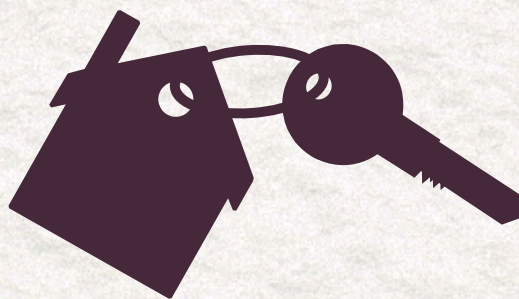
INFORME 2025

La participación ciudadana en los Congresos Estatales de México

1. Confianza Institucional
2. ¿Cuánto nos cuestan los Congresos Estatales?
3. Mecanismos de participación
4. Semáforo de Parlamento Abierto
5. Iniciativas Ciudadanas
6. Fichas por estados
7. ¿Cómo mejorar los Congresos?

ABRIR CONGRESOS
ABRIR CONGRESOS
ABRIR CONGRESOS
ABRIR CONGRESOS
ABRIR CONGRESOS
ABRIR CONGRESOS
ABRIR CONGRESOS





La confianza de la población en sus diputaciones locales y Congressos Estatales es **REPROBATORIA**

1. Confianza Institucional

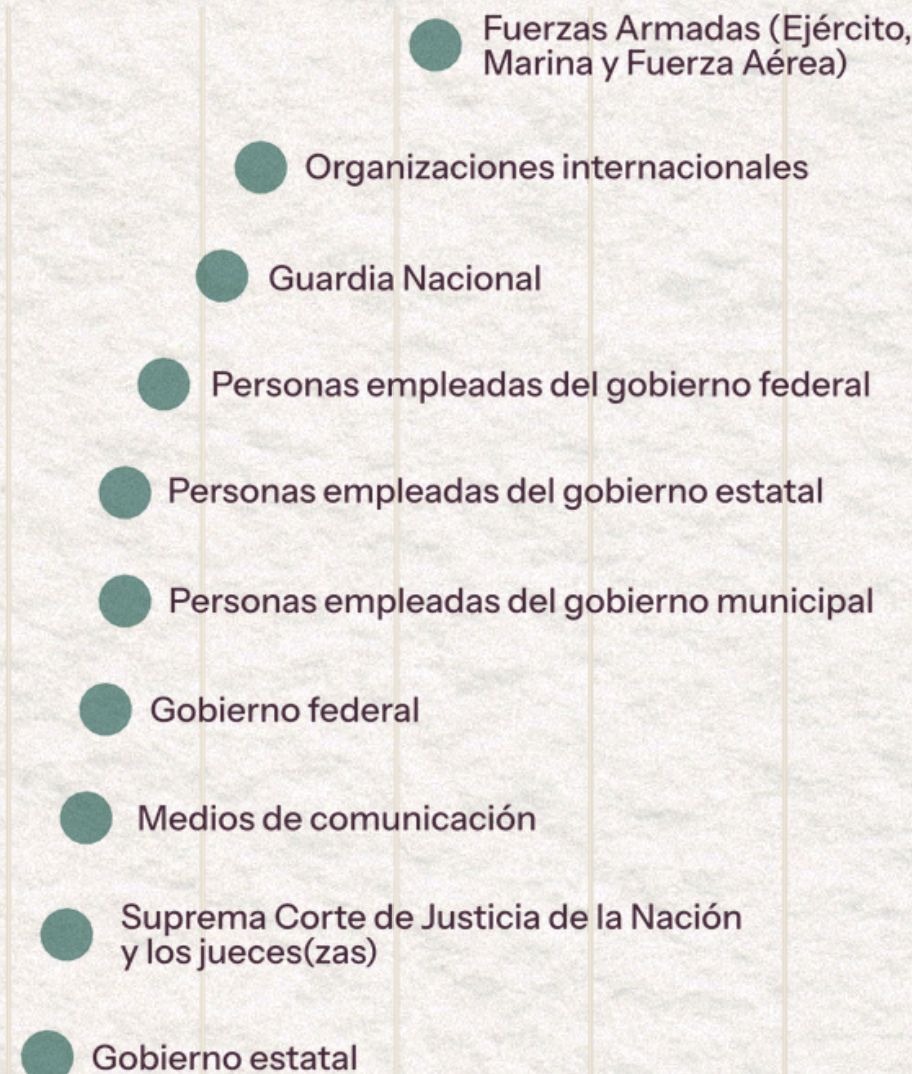
A nuestras diputaciones locales no les daríamos las llaves de nuestra casa

Los Congressos Estatales registran la menor confianza, solo después de los partidos políticos.

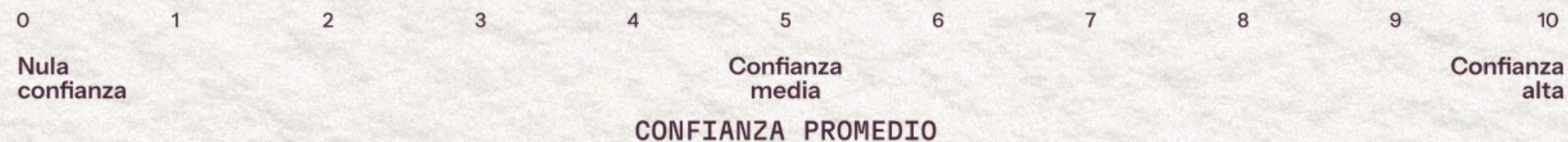
4.5/10



Los Congressos Estatales fueron la única institución **cuya confianza cayó** respecto a la encuesta anterior, de **4.9 en 2023 a 4.5 en 2025**.



Fuente: Elaboración por Política Colectiva con datos de la Encuesta Nacional de Confianza en la Administración Pública (ENCOAP) 2025 del Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI).



2. ¿Cuánto nos cuestan los congresos estatales?

\$19,280 millones de pesos

¿Cuánto gastaron de más los Congresos Estatales?

Aprobaron gastar **\$18,163 millones** de pesos en 2025.

\$18,163,000,000

Gastaron finalmente **\$19,280 millones** en 2025.

\$19,280,000,000

+ 6.1%

gastado en 2025
del presupuesto
aprobado

32 veces más que los **\$598.2 millones** de subsidios a las Comisiones Estatales de Búsqueda.

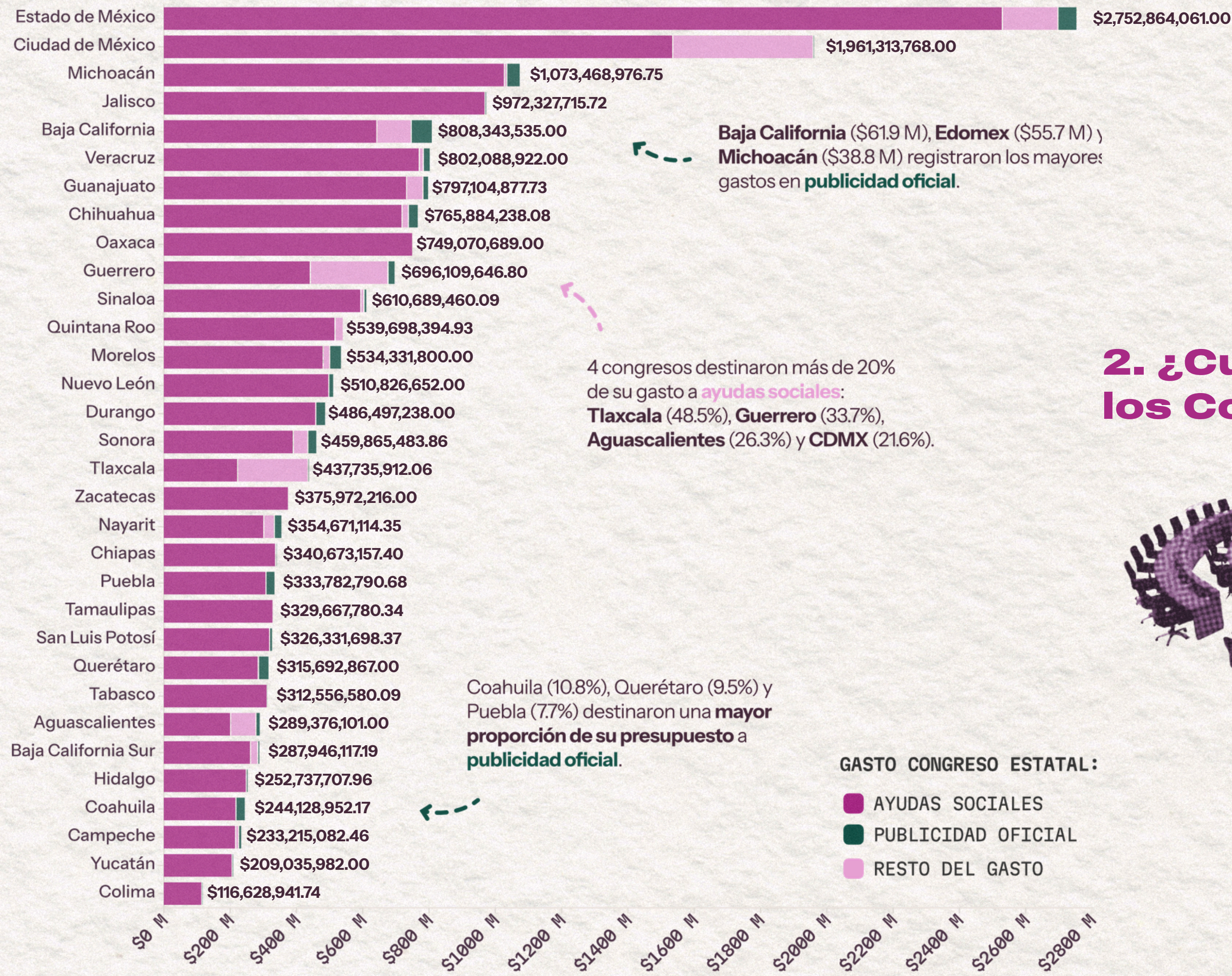
47% más que los **\$13,119 millones** ejercidos por Tijuana.

4 veces más que los **\$4,698.7 millones** invertidos en el programa federal de Desarrollo Cultural.

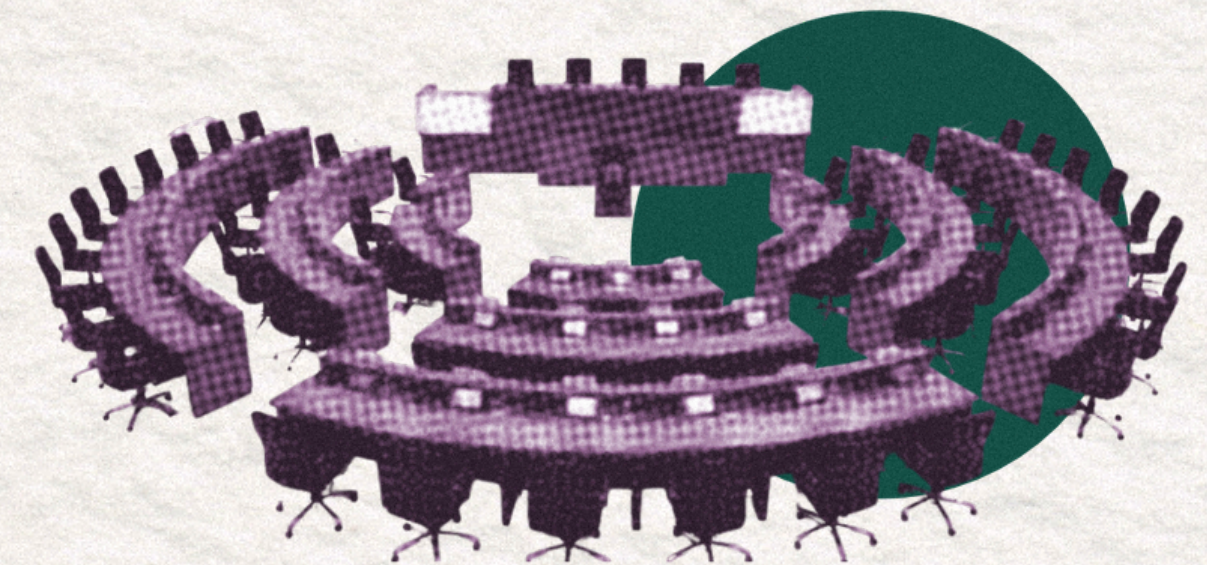
**\$16,855
millones**



14.4% más que el **programa federal de vivienda social**



2. ¿Cuánto nos cuestan los Congresos Estatales?



2. ¿Cuánto nos cuestan los congresos estatales?

¿Cuánto cuesta, en promedio, cada una de las 1,128 diputaciones locales al año?

- Al dividir los **\$19,280 millones ejercidos** por los congresos estatales: **\$17.1 millones**



1 diputación local



=

\$17.1 millones



- Al dividir los **\$1,468 millones** ejercidos en este rubro: **\$1.3 millones en ayudas sociales.**

- Al dividir los **\$501 millones ejercidos** en este rubro: **\$444 mil en Publicidad Oficial.**



\$501 millones

=

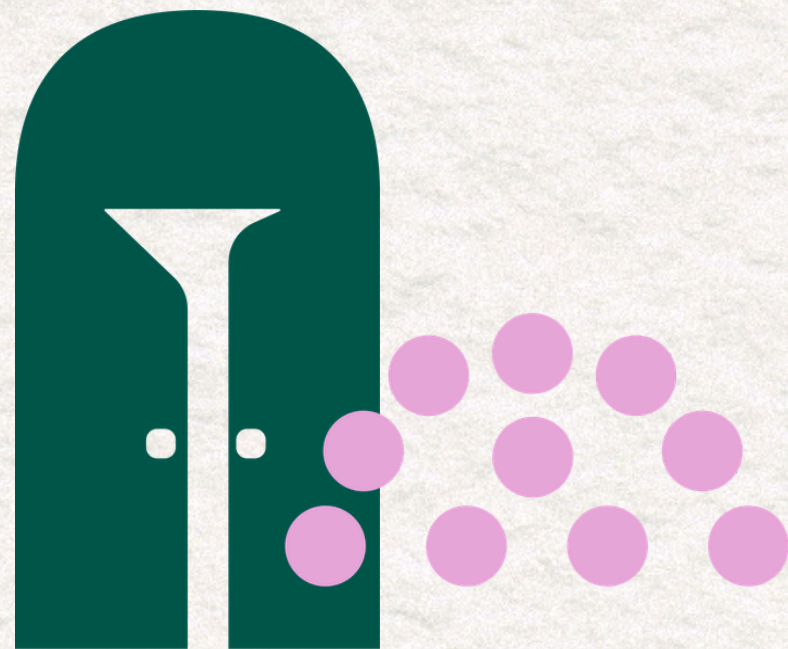
\$444,000

X

1,128 diputaciones



3.- Mecanismos de participación en los congresos



325

TOTAL DE MECANISMOS, ACCIONES E INSTRUMENTOS DE PARTICIPACIÓN ESTATALES

252

identificados en constituciones estatales, leyes de participación ciudadana y ordenamientos similares

SOBRE EL TRABAJO DE LOS CONGRESOS ESTATALES

105

SOBRE OTROS ÁMBITOS

147

En total, **178** están vinculados al trabajo legislativo.

EN LEYES ORGÁNICAS Y REGLAMENTOS DE LOS CONGRESOS

73

Algunos de los **105** mecanismos también **pueden operar en otros ámbitos** de gobierno, como referéndums e iniciativas ciudadanas dirigidas a municipios. En cambio, la **mayoría de los 73 previstos en leyes orgánicas y reglamentos solo pueden activarse por decisión de los propios congresos.**

**Constituciones,
Códigos
ElectORAles y
Leyes de
Participación
Ciudadana**

**1. Propuesta y
deliberación
legislativa**

- Iniciativas ciudadanas
- Iniciativas populares
- Parlamentos abiertos
- Asambleas populares
- Juntas de participación
- Participación colectiva
- Organizaciones ciudadanas
- Mecanismos de participación social de niñas, niños y adolescentes

**2. Diálogo y rendición
de cuentas**

- Audiencias públicas
- Diálogos ciudadanos
- Comparecencias públicas
- Rendición de cuentas
- Observatorios ciudadanos
- Contralorías sociales

**3. Consultas a
la ciudadanía**

- Referéndum
- Referéndum constitucional
- Referéndum legislativo
- Plebiscito
- Consulta popular
- Consulta ciudadana
- Consulta pública

**4. Revocaciones de
mandato**

- Revocación de mandato a diputaciones

**Leyes Orgánicas
de los Congresos**

**5. Actividades
y acciones
específicas
desde el interior
de los congresos**

- Derecho a voz en comisiones
- Exposición de iniciativas ciudadanas
- Presentación de observaciones
- Participación en el pleno
- Presentación de ponencias por escrito
- Cabildeo
- Atención de peticiones dirigidas a comisiones legislativas
- Foros
- Audiencias
- Mesas de trabajo
- Reuniones
- Entrevistas
- Encuestas
- Conferencias
- Asambleas
- Consultas públicas
- Consultas técnicas o de opinión
- Eventos de opinión en comisiones
- Invitaciones a personas expertas
- Buzones legislativos ciudadanos
- Buzones digitales
- Canales de comunicación y sugerencias
- Plataformas electrónicas de opinión
- Micrositios para opinión
- Herramientas digitales de interacción ciudadana
- Observatorios ciudadanos legislativos
- Plataformas de desempeño legislativo
- Consejos ciudadanos de transparencia
- Información legislativa accesible
- Sesiones públicas con posibilidad de transmisión en medios electrónicos



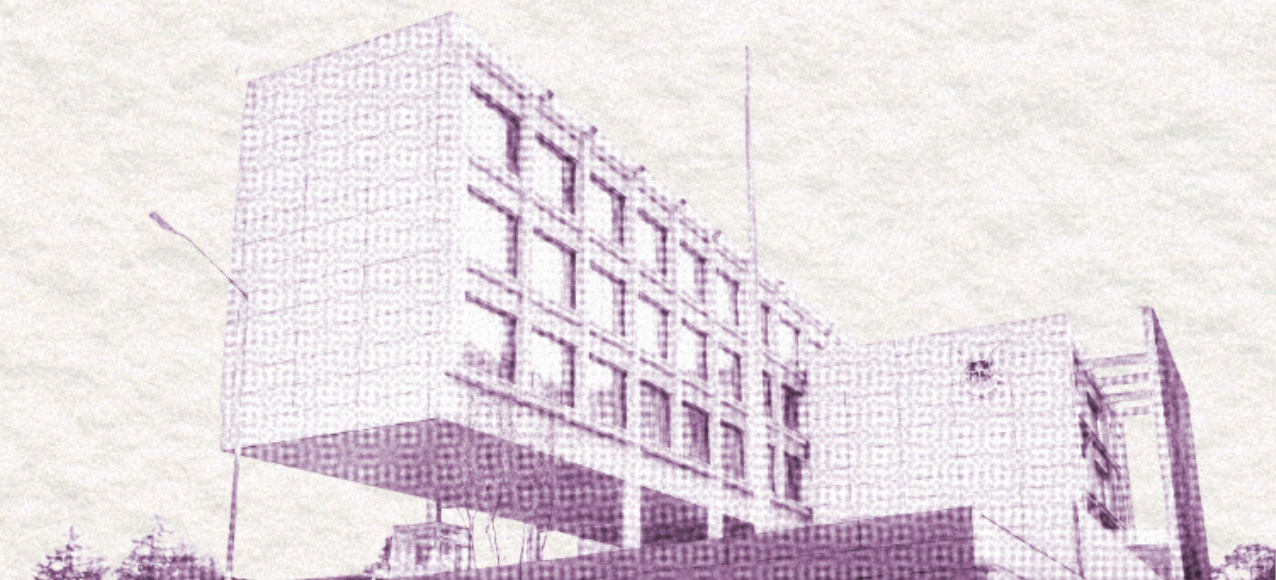
**3.- Mecanismos
de participación
en los congresos**

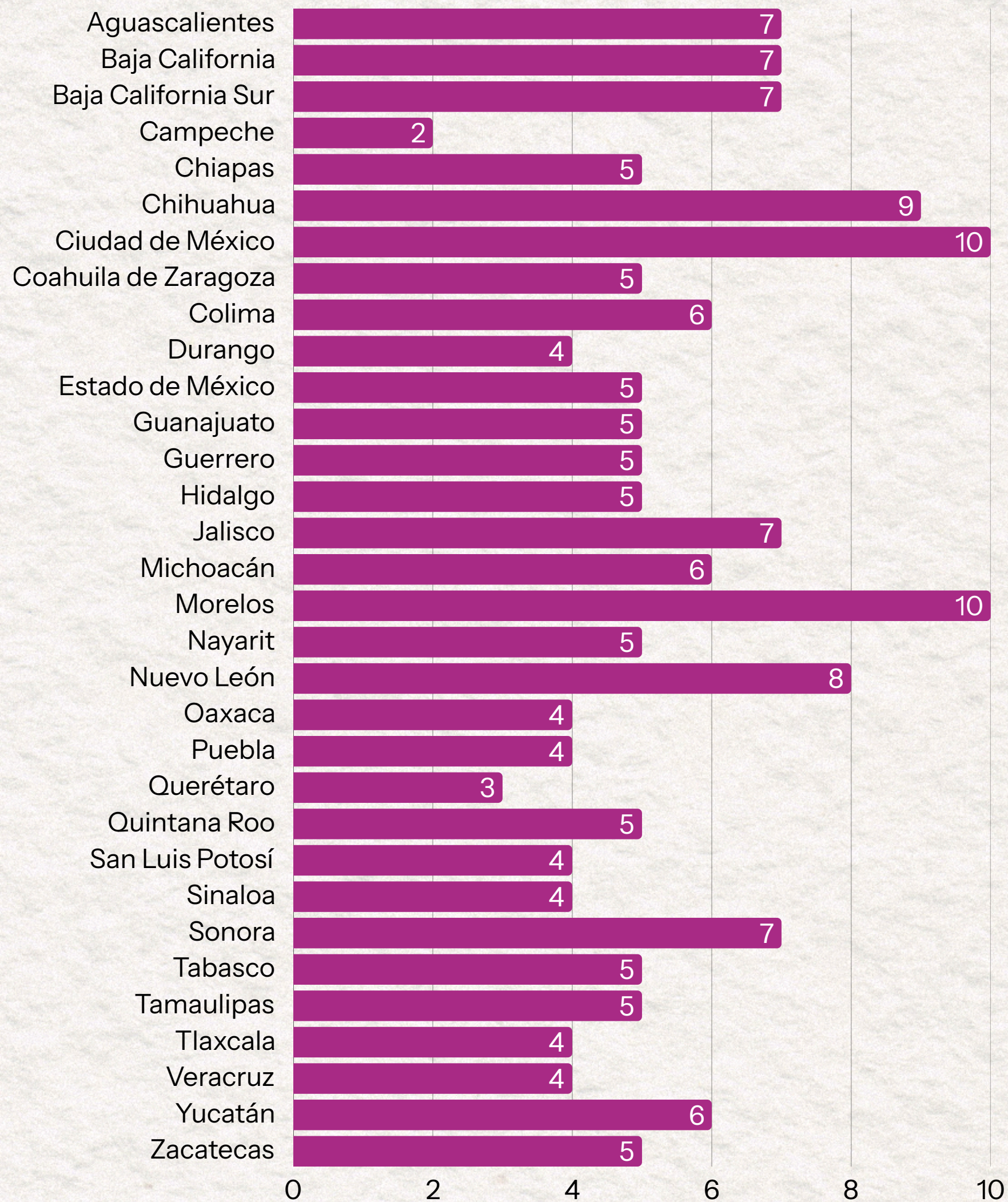
Solo 6 entidades permiten solicitar la **revocación de diputaciones:**

Aguascalientes, Baja California, Chihuahua, Ciudad de México, Jalisco y Nuevo León.

Solo la Audiencia Pública en CDMX

establece una vía de activación ciudadana con requisitos accesibles, plazos específicos de respuesta y obligaciones de seguimiento para la autoridad legislativa.

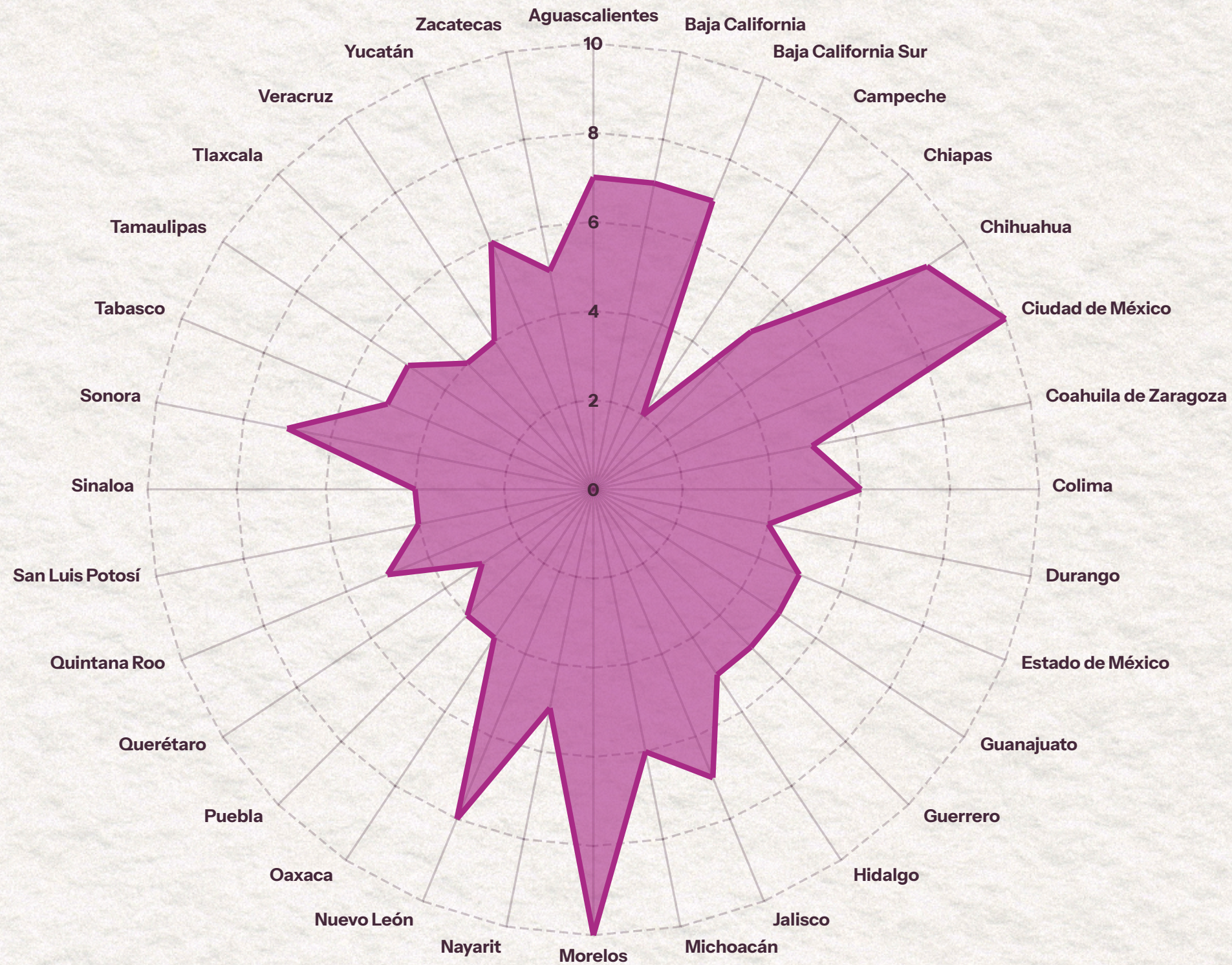
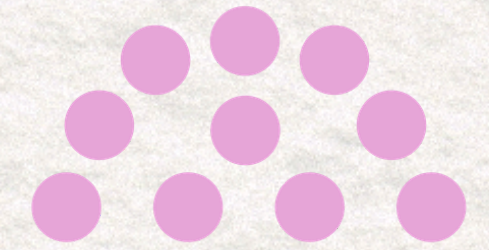




3.- Mecanismos de participación en los congresos



3.- Mecanismos de participación en los congresos



4.- Semáforo de Parlamento Abierto

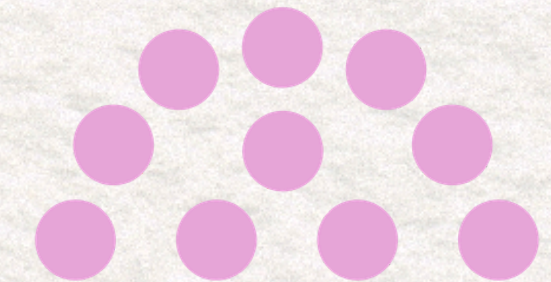
- 1** **Mención de Parlamento Abierto en la normativa interna:**
identifica si la ley o reglamento del congreso reconoce expresamente el principio o modelo de Parlamento Abierto.
- 2** **Participación ciudadana en comisiones:**
revisa si existen mecanismos para que la ciudadanía intervenga, solicite audiencias, opine o dialogue en el trabajo de comisiones legislativas.
- 3** **Participación ciudadana en el Pleno:**
analiza si la normativa permite alguna forma de participación, intervención o presencia activa de la ciudadanía en las sesiones del Pleno.
- 4** **Transmisiones en vivo:**
observa si el congreso regula o garantiza la difusión pública y en tiempo real de sus sesiones y actividades legislativas.
- 5** **Evaluación legislativa / observatorios ciudadanos:**
examina si existen mecanismos para dar seguimiento, evaluar el trabajo legislativo o incorporar observación ciudadana sobre el desempeño del congreso.



El bloque está previsto expresamente en la ley o reglamento

El bloque aparece mencionado en la norma, pero su regulación es incompleta, ambigua o depende de autorización,

El bloque no está previsto en la ley o reglamento, o no existe una base normativa suficiente



4.- Semáforo de
Parlamento Abierto

Regulación del Parlamento Abierto
en México

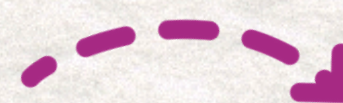


	PARLAMENTO ABIERTO	PARTICIPACIÓN EN COMISIONES	PARTICIPACIÓN EN EL PLENO	TRANSMISIÓN EN VIVO	EVALUACIÓN INSTITUCIONAL
Aguascalientes					
Baja California					
Baja California Sur					
Campeche					
Chiapas					
Chihuahua					
Ciudad de México					
Coahuila					
Colima					
Durango					
Estado de México					
Guanajuato					
Guerrero					
Hidalgo					
Jalisco					
Michoacán					
Morelos					
Nayarit					
Nuevo León					
Oaxaca					
Puebla					
Querétaro					
Quintana Roo					
San Luis Potosí					
Sinaloa					
Sonora					
Tabasco					
Tamaulipas					
Tlaxcala					
Veracruz					
Yucatán					
Zacatecas					
REGULADO	4	1	0	27	1
PARCIALMENTE	15	31	4	5	4
NO REGULADO	13	0	28	0	27

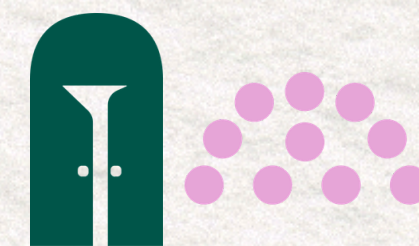
4.- Semáforo de Parlamento Abierto

A. Parlamentos abiertos en las leyes de participación

Aparece como mecanismo de participación en las leyes estatales de **Baja California, Ciudad de México, Guerrero, Jalisco y Morelos**, en donde piden el **1% de la lista nominal (15,800 firmas)** para hablar en pleno.



Que una ley mencione el mecanismo no significa que establezca condiciones suficientes para ejercerlo.



B. Parlamentos abiertos en leyes orgánicas de los congresos y sus reglamentos

- Jalisco: Plataforma Congreso Abierto
- CDMX: Audiencia Pública
- Sonora: Comité Técnico de Parlamento Abierto
- Baja California: Sesiones Abiertas
- Hidalgo: Audiencias Públicas
- Guanajuato: Lineamientos
- Zacatecas: Lineamientos

C. Otras acciones relacionadas con los parlamentos abiertos

Consultas, audiencias, foros, mesas de trabajo, comparecencias, participación en comisiones, herramientas digitales de opinión y otros espacios de diálogo entre ciudadanía y Poder Legislativo. **Su activación siempre depende del Congreso.**





5.- Iniciativas Ciudadanas

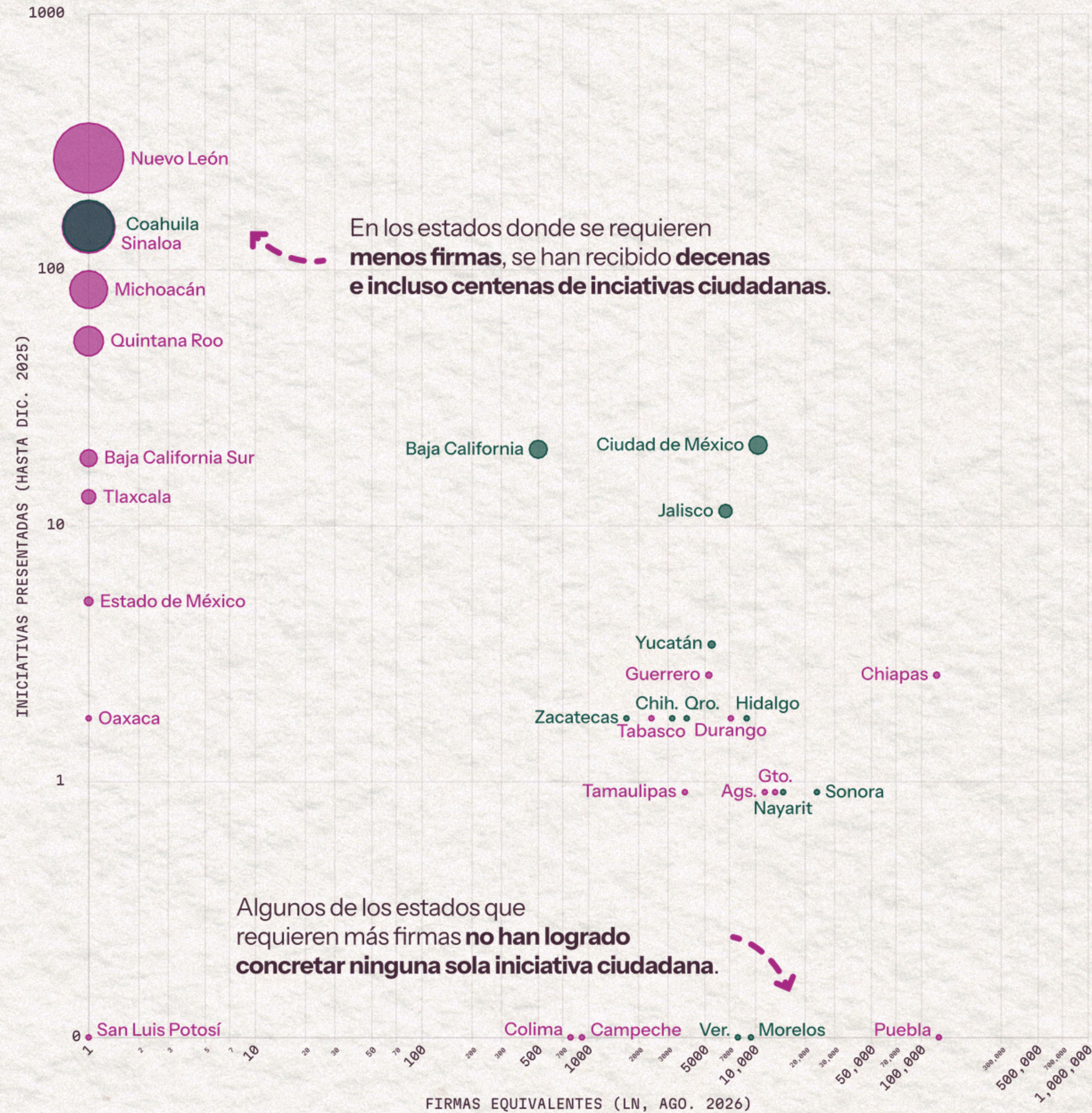
Las 32 constituciones reconocen el derecho de la ciudadanía a presentar iniciativas de ley.

En 10 estados basta con una firma para presentar una iniciativa: Baja California Sur, Coahuila, Michoacán, Nuevo León, Quintana Roo, Oaxaca, San Luis Potosí, Sinaloa, Tlaxcala y **Estado de México.**

En 13 estados la legislación garantiza que la persona representante de una iniciativa ciudadana pueda tener **voz durante la discusión de la propuesta.**

Estados con mayor requisito de firmas:
Puebla: 126,975
Chiapas: 123,083
Sonora: 23,532

ESTADO	LEY QUE LA REGULA	VOZ EN COMISIONES GARANTIZADA	FIRMAS REQUERIDAS	FIRMAS EQUIVALENTES (LN, AGO. 2026)	INICIATIVAS PRESENTADAS (HASTA DIC. 2025)	% DEL TOTAL NACIONAL (HASTA DIC. 2025)
Aguascalientes	LPC	No	1%	11440	1	0.1%
Baja California	LPC	Sí	500 firmas	500	25	2.3%
Baja California Sur	LPC	No	1 firma	1	23	2.1%
Campeche	NA	No	0.13%	914	0	0.0%
Chiapas	NA	No	3%	123083	3	0.3%
Chihuahua	LPC	Sí	0.1%	3184	2	0.3%
Ciudad de México	LPC	Sí	0.13%	10432	26	2.4%
Coahuila de Zaragoza	LPC	Sí	1 firma	1	204	18.5%
Colima	LPC	No	0.13%	781	0	0.0%
Durango	LPC	No	0.5%	7166	2	0.2%
Estado de México	NA	No	No especificado, se interpreta que 1 firma		6	0.1%
Guanajuato	LPC	No	0.5%	13205	1	0.2%
Guerrero	LPC	No	0.2%	5283	3	0.3%
Hidalgo	LOC	Sí	0.13%	8914	2	0.1%
Jalisco	LPC	Sí	0.05%	6656	14	1.5%
Michoacán	LPC	No	1 firma	1	112	10.2%
Morelos	LPC	Sí	0.6%	9457	0	0.0%
Nayarit	LPC	Sí	1.5%	14762	1	0.1%
Nuevo León	LPC	No	1 firma	1	385	34.9%
Oaxaca	LPC	No	No especificado, se interpreta que 1 firma		2	0.0%
Puebla	LOC	No	2.5%	126975	0	0.0%
Querétaro	LPC	Sí	0.2%	3990	2	0.1%
Quintana Roo	LPC	No	1 firma	1	69	6.0%
San Luis Potosí	LPC	No	1 firma	1	0	0.0%
Sinaloa	LPC	No	1 firma	1	202	18.3%
Sonora	LPC	Sí	1%	23532	1	0.1%
Tabasco	NA	No	0.13%	2389	2	0.1%
Tamaulipas	LPC	No	0.13%	3792	1	0.1%
Tlaxcala	LPC	No	1 firma	1	16	1.5%
Veracruz	LPC	Sí	0.13%	7893	0	0.0%
Yucatán	LPC	Sí	0.3%	5494	4	0.4%
Zacatecas	LPC	Sí	0.13%	1691	2	0.2%



5.- Iniciativas Ciudadanas

Exigencias:

- activación accesibles,
- tiempos definidos de respuesta y
- espacios directos de diálogo con el congreso





CHIHUAHUA

33 DIPUTACIONES 29 COMISIONES LEGISLATIVAS

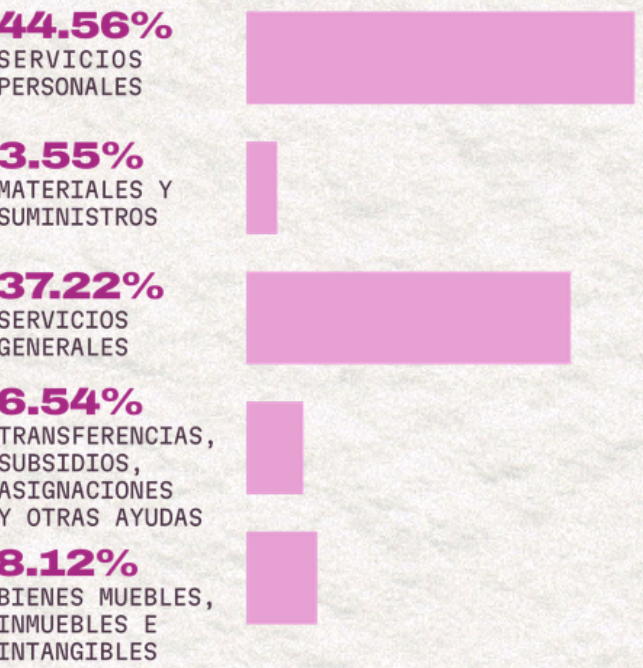
SEMÁFORO DE NIVEL DE REGULACIÓN:

Evaluación de principios de parlamento abierto:
¿**regulados**, **regulados parcialmente** o **sin regular**?



PUNTUACIÓN FINAL: 3.0 / 5.0

CUENTA PÚBLICA 2025:



Síntesis Ejecutiva:

Chihuahua contempla el Parlamento Abierto en su Ley Orgánica y establece principios para orientar la apertura legislativa, pero no regula de manera integral su implementación. Garantiza la participación con voz de las personas promoventes de iniciativas en comisiones. Cuenta con un buzón ciudadano para recibir opiniones sobre iniciativas, aunque sin plazos de respuesta. Contempla la participación de promoventes y representantes de pueblos indígenas en el Pleno con previa aprobación e invitación. En general, existen diversos canales de participación, pero dependen de la convocatoria, invitación o aprobación del Congreso. La Ley Orgánica contempla un Observatorio Ciudadano Legislativo, sin regulación para su operación, mientras que la audiencia pública está prevista en la legislación de participación ciudadana, pero no se incorpora en la normativa interna del Congreso.

Devengado (Sin transferencias a auditorías)	\$765,884,238.08
Gasto en ayudas sociales	\$18,971,877.12
Gasto en Comunicación Social y Publicidad Oficial	\$28,150,054.79
Costo total del Congreso dividido por diputación	\$23,208,613.28
Sueldo por diputación	\$31,052.20
Costo del Congreso per cápita	\$204.68

MECANISMOS O ACCIONES:

EN LA LEY ORGÁNICA DEL CONGRESO

Buzón legislativo ciudadano

Espacio físico y en línea, donde la ciudadanía puede expresar opiniones sobre iniciativas de ley. No tiene plazos definidos de respuesta.

Observadores o testigos sociales en la comisión de fiscalización(Fiscalización/ Adquisiciones)

La Comisión de Fiscalización puede invitar a personas a participar como observadoras o testigos sociales en sesiones y ejercicios de contraloría. El Comité de Adquisiciones, previo escrito que acredite interés legítimo, puede autorizar la participación de la ciudadanía.

Observatorio Ciudadano Legislativo

Está contemplado en la Ley Orgánica pero se encuentra pendiente de implementación efectiva.

Consultas Públicas en el Congreso

A través de estas el Congreso recaba la opinión de los distintos sectores de la sociedad sobre determinados asuntos.

Mesas técnicas, reuniones informativas, de trabajo, de opinión o foros

Para el estudio y análisis de los asuntos turnados, se invitan a participar, de considerarse pertinente, a especialistas en el tema que se trate

OTRAS LEYES

Referéndum

Constitucional, legislativo y administrativo estatal requieren del apoyo del 0.5% de LN estatal. Resultados vinculantes, con la participación de al menos el 15% de LN para el constitucional y 10% para el legislativo o administrativo estatal.

Iniciativa Ciudadana

Requiere el respaldo de al menos el 0.1% de la LN estatal.

Revocación de Mandato

Para diputaciones de mayoría relativa se requiere el 10% de LN del distrito y para representación proporcional, el 1.5% de LN estatal. Resultados vinculantes 30% LN distrital para mayoría relativa y 3% LN estatal para representación proporcional.

Audiencia Pública

Puede solicitarla cualquier persona con el apoyo de al menos 200 firmas a nivel estatal o 50 firmas a nivel municipal. Las autoridades deben responder por escrito en un máximo de 10 días y garantizar la inclusión de toda la población en la audiencia.

7.- ¿Cómo mejorar los congresos?

3 Criterios básicos para los mecanismos de participación

1. Que puedan activarse desde la ciudadanía

Sin activación desde abajo no deberían llamarse mecanismos

2. Que sus requisitos sean accesibles

No son aceptable referéndums de 2.5 millones de firmas o iniciativas ciudadanas de 126 mil

3. Que se garantice el diálogo o deliberación y una respuesta institucional

Esto no implica que se acepten todas las demandas ciudadanas, pero sí que exista apertura, diálogo y una respuesta oficial

4 breves recomendaciones para abrir los congresos en los estados

1. Revisar lo que ya se ha hecho en cada estado
2. Aprovechar mejor las herramientas digitales
3. Abrir la participación desde etapas tempranas
4. Diseñar con procesos deliberativos los mecanismos de participación

ABRIR CONGRESOS
ABRIR CONGRESOS
ABRIR CONGRESOS
ABRIR CONGRESOS
ABRIR CONGRESOS
ABRIR CONGRESOS